



**АНДРУШІВСЬКА МІСЬКА РАДА  
ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**РІШЕННЯ**

Сорок перша сесія

Восьмого скликання

26.01.2024

№5

**Про затвердження Програми  
забезпечення громадян житлом у  
Андрушівській міській територіальній  
громаді на 2024-2026 роки**

Відповідно до Цивільного кодексу України, Бюджетного кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» враховуючи рішення виконавчого комітету Андрушівської міської ради від 19 грудня 2023 року №317, рекомендації постійної комісії з питань соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів, міська рада

**ВИРІШУЄ:**

1. Затвердити Програму забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки (додається).

2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань соціально-економічного розвитку, бюджету та фінансів (Дмитро ТКАЧЕНКО) та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів ради Володимира ГОРКУНА.

Міський голова

Галина БІЛЕЦЬКА

**СХВАЛЕНО**

Рішення виконавчого комітету  
Андрушівської міської ради  
19 грудня 2023 року №317

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішення сорок першої сесії  
восьмого скликання  
Андрушівської міської ради  
26 січня 2024 року №5

**ПРОГРАМА**  
**забезпечення громадян житлом**  
**у Андрушівській міській**  
**територіальній громаді**  
**на 2024-2026 роки**

м.Андрушівка  
2024 рік

## ПАСПОРТ

### Програми забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки

1.	Назва програми	Програма забезпечення громадян житлом на території Андрушівської міської територіальної громади на 2024-2026 роки
2.	Розробник програми	Відділ комунальної власності, містобудування та архітектури Андрушівської міської ради
3.	Відповідальний виконавець програми	Відділ комунальної власності, містобудування та архітектури Андрушівської міської ради, КП АМР «КОМСЕРВІС»
4.	Мета програми	Підвищення рівня забезпечення житлом громадян Андрушівської міської територіальної громади, у тому числі внутрішньо переміщених осіб та інших незахищених верств населення
5.	Термін реалізації програми	2024-2026 роки
6.	Джерела фінансування	Кошти державного, обласного та міського бюджетів, інші джерела не заборонені законодавством
7.	Орієнтовний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми	В межах бюджетних призначень

## ЗАГАЛЬНІ ПОЛОЖЕННЯ

Програму забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки розроблено відповідно до:

Конституції України;

Житлового кодексу України;

Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»;

Закону України «Про житловий фонд соціального призначення»;

Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 31 березня 2004 року № 422 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання та Порядку надання і користування житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 23 липня 2008 року № 682 «Деякі питання реалізації Закону України «Про житловий фонд соціального призначення»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року № 719 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 року № 582 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб і Порядку надання в тимчасове користування житлових приміщень з фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 214 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2018 року № 280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України»;

Постанови Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 819 «Деякі питання забезпечення громадян доступним житлом»;

Правил обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень в Українській РСР, затверджених постановою Ради Міністрів Української РСР і Української республіканської ради професійних спілок від 11 грудня 1984 року № 470.

Програма спрямована на забезпечення конституційних прав громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на гідні умови для проживання.

Комплексність Програми дозволить охопити широке коло громадян, які потребують поліпшення житлових умов, що в свою чергу сприятиме налагодженню економічної, демографічної та соціальної ситуації, що склалася

в громаді.

## **ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

Питання забезпечення житлом мешканців громади, на сьогоднішній день залишається надзвичайно актуальним. Більшість громадян не мають можливості отримати доступ на ринок житла без підтримки держави та місцевої влади. Недостатньо високий рівень доходів населення призводить до відсутності платоспроможного попиту на житло.

У Андрушівській міській раді термін перебування на черзі квартирному обліку скорочується дуже повільно. Станом на 01 січня 2023 року у виконавчому комітеті Андрушівській міської ради на квартирному обліку перебуває 115 сімей та однаків.

Особливо гостро житлова проблема стосується дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які перебувають на квартирному обліку відповідно до вимог статті 46 Житлового кодексу України і мають бути забезпечені житлом позачергово. Оскільки доходи вказаної категорії громадян не дозволяють їм покращити свої житлові умови. Станом на 01 грудня 2023 року в громаді на черзі квартирному обліку за категорією «діти- сироти та діти, позбавлені батьківського піклування» перебуває 40 осіб. З числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, що перебувають на квартирному обліку протягом п'яти років покращили свої житлові умови 1 особа цієї категорії.

Ситуація щодо забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, потребує прийняття комплексу заходів, спрямованих на створення системи підтримки вказаної категорії громадян у реалізації своїх прав на житло, зокрема шляхом забезпечення їх соціальним житлом, до моменту отримання ними постійного житла.

З метою захисту житлових прав соціально незахищених верств населення, які через низький рівень своїх доходів не мають можливості профінансувати будівництво власного житла, навіть за пільговою вартістю, у 2006 році прийнято Закон України «Про житловий фонд соціального призначення». Відповідно до вказаних документів громадяни, які відносяться до соціально незахищених верств населення та потребують поліпшення житлових умов, мають право на отримання соціального житла. Перелік категорій громадян, які мають право на першочергове або позачергове отримання соціального житла визначено статтями 11 та 12 Закону України «Про житловий фонд соціального призначення», а з 2018 року перелік позачерговиків доповнено категоріями - діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування, які повернулися з державних дитячих закладів та діти з інвалідністю.

Квартири з житлового фонду соціального призначення надаються громадянам, які перебувають на соціальному квартирному обліку, не підлягають приватизації і громадяни проживають в них поки їх матеріальний статус не покращиться або вони не отримають інше житло.

Оскільки на даний час доходи більшості сімей не дозволяють їм покращити свої житлові умови шляхом придбання квартир за ринковими цінами або взяттям в оренду квартир за ринковою вартістю, найбільш оптимальним варіантом поліпшення своїх житлових умов для них є отримання соціального житла.

Відповідно до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення» соціальним визнається житло всіх форм власності (крім соціальних гуртожитків) із житлового фонду соціального призначення, що безоплатно надається громадянам України, які потребують соціального захисту, на підставі договору найму на певний строк.

Станом на сьогодні при виконавчому комітеті Андрушівської міської ради сформовано чергу на отримання соціального житла. Станом на 01 грудня 2023 року в черзі на отримання соціального житла перебуває 26 громадян, це переважно діти-сироти та діти, позбавлені батьківського піклування. А наявний житловий фонд соціального призначення на сьогоднішній день складається з 80 кімнат, розташованих у двох соціальних гуртожитках та двох житлових будинків сімейного типу, які входять до соціального житлового фонду.

Особливої уваги потребує, така категорія громадян, як учасники бойових дій, які брали безпосередню участь у бойових діях та потребують поліпшення житлових умов. Починаючи з 2015 року забезпечення належних умов проживання для учасників бойових дій (у тому числі, що мають інвалідність) та членів їх сімей стало пріоритетним напрямком державної політики у забезпеченні житлом черговиків квартирної обліку. Станом на 01 грудня 2023 року у виконавчому комітеті міської ради перебуває на квартирному обліку 28 сімей.

З метою захисту житлових прав зазначених категорій громадян у 2003 році внесено зміни до Житлового кодексу Української РСР (доповнено кодекс новою главою 4-1), а 31 березня 2004 року прийнято постанову Кабінету Міністрів України від 31 березня 2004 року №422 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання та Порядку надання і користування житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання».

Постановою Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 року №582 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб і Порядку надання в тимчасове користування житлових приміщень з фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб» затверджено Порядок формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб і Порядок надання в тимчасове користування житлових приміщень з фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб. Таким чином, вищезазначений перелік громадян, які мають право на отримання житла з фонду житла для тимчасового проживання, доповнено сім'ями внутрішньо переміщених осіб.

Відповідно до зазначених нормативно-правових актів громадяни, які

втратили житло через визначені у вказаних документах причини та внутрішньо переміщені особи мають право на отримання житлових приміщень з фонду житла для тимчасового проживання. Квартири з фонду житла для тимчасового проживання не підлягають приватизації і громадяни проживають в них, поки їх матеріальний статус не покращиться або вони не отримують альтернативне місце проживання.

На даний час на території громади проживає 579 внутрішньо переміщених осіб, з них 160 дітей, інвалідів - 63.

Мають місце факти прибуття на роботу в комунальні заклади громади працівників з інших територій, у тому числі окупованих. Вказані особи також мають потреби в забезпеченні житлом.

У зв'язку з цим, залишається надзвичайно актуальним питання забезпечення житлом громадян, які потребують захисту з боку держави, тому існує потреба у формуванні фонду житла для тимчасового проживання.

Варто зазначити, що насправді кількість тих, хто потребує поліпшення житлових умов в рази більша. Внаслідок збройного конфлікту на території України у громаді відбулися значні міграційні процеси, в результаті чого населення громади збільшилося завдяки міграції внутрішньо переміщених осіб, які змушені були через збройний конфлікт залишити власні домівки та, перемістившись на нове місце проживання. Таким чином, попит на житло в громаді теж збільшився.

Необхідність упорядкування шляхів розв'язання житлових питань у громаді, враховуючи, що вищезазначені напрями мають одну загальну мету - забезпечення житлом потребуючих поліпшення житлових умов, обумовили потребу у розробці проекту Програми забезпечення житлом громадян на 2024-2026 роки.

## **ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ**

Основною метою Програми є підвищення рівня забезпечення житлом громадян Андрушівської міської територіальної громади, які не мають можливості самостійно придбати, збудувати житло та реалізувати своє конституційне право на житло, поліпшити умови проживання, а саме:

- громадян, які перебувають на соціальному квартирному обліку, в тому числі з числа внутрішньо переміщених осіб та дітей-сиріт;

- громадян, які мають право на отримання житла у тимчасове користування з фонду житла для тимчасового проживання, зокрема з числа внутрішньо переміщених осіб;

- громадян, які відповідно до законодавства визнані такими, що потребують соціального захисту;

- громадяни, які відповідно до постанови Ради Міністрів Української РСР від 04 лютого 1988 року №37 „Про службові жилі приміщення” мають право на отримання службового житла та не мають власного житла для проживання, на час виконання ними своїх службових обов'язків;

- інші категорії осіб, які потребують житла.

## **ШЛЯХИ І СПОСОБИ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ**

Для вирішення зазначених у Програмі завдань передбачається виконання таких заходів:

- створення фонду житла для тимчасового проживання;
- формування житлового фонду соціального призначення для забезпечення житлом соціально незахищених верств населення;
- формування житлового фонду службового житла для задоволення потреб у житлі працівників, яким відповідно до умов чинного законодавства України може бути надано службові житлові приміщення на час виконання ними обов'язків, які потребують проживання в такому приміщенні, у тому числі надання службового житла (без права приватизації) тим працівникам бюджетної сфери, які виконують найважливіші соціальні функції, мають заслуги перед містом та включені до Переліку категорій працівників, яким може бути надано службові жилі приміщення, затвердженого Постановою Ради Міністрів Української РСР від 04.02.1988 № 37 (зі змінами).

Житловий фонд формується органами місцевого самоврядування шляхом:

- будівництва нового житла;
- реконструкції існуючих жилих будинків, а також переобладнання нежилых приміщень на житлові;
- капітального ремонту об'єктів житлового фонду;
- викупу (придбання) житла;
- передачі в комунальну власність житла, вилученого на підставі судових рішень або визнаного в установленому законом порядку безхазяйним або відумерлим;
- набуття права власності на житло на інших підставах, не заборонених законодавством;
- будівництва індивідуальних одноповерхових житлових будинків на землях комунальної власності Андрушівської міської ради.

## **ЗАВДАННЯ І ЗАХОДИ ПРОГРАМИ**

Досягнення запланованої Програмою мети передбачається здійснити через виконання взаємопов'язаних завдань та заходів, перелік яких наведений у Додатку 1 до Програми.

Реалізація заходів, передбачених Програмою, сприятиме вирішенню таких важливих соціально-економічних завдань, як:

- забезпечення соціального захисту та вирішення житлових проблем громадян;
- зміцнення професійного ядра кадрів у галузях освіти, охорони здоров'я, військової справи, державної служби за рахунок закріплення на робочих місцях спеціалістів та фахівців з високим рівнем кваліфікації, підвищення престижу вказаних професій;
- створення додаткових стимулів для працевлаштування молодих спеціалістів в населених пунктах Андрушівської міської територіальної громади;



- створення сприятливих умов для забезпечення житлом соціально уразливих груп населення та жителів Андрушівської міської територіальної громади;

- реалізація конституційного права та соціальних гарантій, установлених законодавством, щодо забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб.

### **ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ, ЕФЕКТИВНІСТЬ ПРОГРАМИ**

Виконання Програми дозволить поліпшити житлові умови різних категорій громадян, дасть змогу зменшити чергу та забезпечити житлом осіб, які перебувають на квартирному обліку в Андрушівській міській територіальній громаді. Дозволить покращити ситуацію щодо забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, сприятиме заохоченню до працевлаштування в Андрушівській міській територіальній громаді, поповненню фонду службового житла.

Кількісні показники очікуваних результатів реалізації Програми залежать від фактичного обсягу надходження коштів для її фінансування.

Під час розроблення розрахункових показників фінансування та очікуваних результатів реалізації Програми було враховано потреби у забезпеченні житлом та поліпшенні житлових умов осіб, які перебувають на квартирному обліку.

### **ОБСЯГИ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ ПРОГРАМИ**

Фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів та інших не заборонених чинним законодавством джерел відповідно до умов Програми та Порядку використання коштів на виконання завдань і заходів Програми (додається).

Обсяги бюджетних призначень на фінансування заходів для забезпечення житлом визначаються згідно законодавства.

### **КООРДИНАЦІЯ І КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

Координацію виконання заходів Програми здійснює відділ комунальної власності, містобудування та архітектури Андрушівської міської ради.

Для визначення необхідності коригування документу щорічно проводитиметься аналіз ефективності дії Програми, виходячи з фактичних показників.

Звіт про виконання Програми щорічно виноситься на розгляд сесії міської ради. Внесення змін до Програми здійснюватиметься за процедурою визначеною законодавством.

Начальник відділу комунальної  
власності, містобудування та  
архітектури

Надія ХОРОВА

Додаток  
до Програми забезпечення громадян  
житлом у Андрушівській міській  
територіальній громаді на 2024-2026 роки

**Порядок  
використання коштів на виконання завдань і заходів Програми  
забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній  
громаді на 2024-2026 роки**

1. Цей Порядок визначає механізм використання бюджетних коштів на виконання заходів Програми забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки.

2. Використання коштів державного, обласного та міського бюджетів, інших джерел не заборонених законодавством здійснюється у межах видатків, затверджених на реалізацію заходів Програми.

3. Кошти державного, обласного та міського бюджетів, інших джерел не заборонених законодавством спрямовуються на виконання заходів Програми, шляхом здійснення платежів спрямованих на виконання цих заходів.

4. Здійснення платежів відбувається на відкритий банківський рахунок підприємства (установи, організації) - виконання робіт і послуг, постачальника товарів на підставі підготовлених головним розпорядником та затверджених в установленому порядку кошторисів, підписаних у двосторонньому порядку договорів, накладних та актів виконаних робіт згідно із чинним законодавством, а також на оплату витрат фізичних осіб, пов'язаних із виконанням заходів Програми відповідно до поданих авансових звітів.

5. Закупівля товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законом порядку.

6. Не допускається використання коштів на придбання товарів, робіт і послуг, які безпосередньо не пов'язані із виконанням заходів, виключний перелік яких зазначений у Програмі.

7. Відображення у первинному та бухгалтерському обліку інформації про отримані(створені) оборотні та необоротні активи, а також відкриття рахунка, реєстрація та облік бюджетних зобов'язань в органах Державної казначейської служби та проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюються в установленому законодавством порядку.

8. Складання та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним використанням здійснюється в установленому законодавством порядку.

Начальник відділу комунальної  
власності, містобудування  
та архітектури

Надія ХОРОВА

Додаток 1  
до Програми забезпечення громадян  
житлом у Андрушівській міській  
територіальній громаді на 2024 -  
2026 роки

Перелік завдань і заходів з виконання Програми забезпечення громадян житлом  
у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки

№ п/п	Найменування заходу	Джерела фінансування	Обсяг фінансування, тис. грн.			
			Всього	2024 рік	2025 рік	2026 рік
1	Формування житлового фонду соціального призначення для забезпечення житлом соціально незахищених верств населення, в т.ч. ВПО	Кошти державного, обласного та міського бюджетів, інші джерела не заборонені законодавством	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень
2	Створення фонду житла для тимчасового проживання	Кошти державного, обласного та міського бюджетів, інші джерела не заборонені законодавством	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень
3	Формування житлового фонду службового житла для задоволення потреб у житлі працівників, яким відповідно до чинного законодавства може бути надано службові житлові приміщення	Кошти державного, обласного та міського бюджетів, інші джерела не заборонені законодавством	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень	В межах бюджетних призначень
<b>Разом</b>						

Начальник відділу комунальної  
власності, містобудування  
та архітектури

Надія ХОРОВА