



**АНДРУШІВСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**БЕРДИЧІВСЬКОГО РАЙОНУ ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

**Р І Ш Е Н Н Я**

П'ята сесія

Восьмого скликання

26.02.2021

№26

**Про утворення комісії по розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади**

Відповідно до статей 12, 158, 159, 160, 161 Земельного кодексу України, керуючись пунктом 34 частини 1 статті 26, підпунктом 5 пункту «б» частини 1 статті 33 та частиною 1 статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про звернення громадян», враховуючи рекомендації постійної комісії з питань комунальної власності, інфраструктури, транспорту, житлово-комунального господарства, архітектури, благоустрою та земельних відносин, міська рада

**ВИРІШИЛА :**

1. Створити комісію по розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади та затвердити її склад, додається.
2. Затвердити Положення про комісію по розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади, додається.
3. Делегувати виконавчому комітету Андрушівської міської ради повноваження щодо вирішення земельних спорів у порядку, визначеному цим рішенням.
4. Скасувати рішення виконавчого комітету Андрушівської міської ради від 03 лютого 2016 року № 8 Про створення комісії.
5. Організацію виконання даного рішення покласти на начальника відділу земельних відносин та екології апарату ради та її виконкому.
6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань комунальної власності, інфраструктури, транспорту, житлово-комунального господарства, архітектури, благоустрою та земельних відносин (Рудюк П.М.) та заступника міського голови з питань діяльності виконавчих органів Горкуна В.І..

**Міський голова**

**Галина Білецька**

ЗАТВЕРДЖЕНО  
Рішенням п'ятої сесії  
Андрушівської міської ради  
восьмого скликання  
від 26.02.2021 №26

### СКЛАД

комісії по розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади

<b>Голова комісії:</b>	
<b>Горкун Володимир Іванович</b>	Заступник міського голови з питань діяльності виконавчих органів
<b>Заступник голови комісії:</b>	
<b>ЯРЕМЧУК Володимир Леонідович</b>	начальник відділу юридичного забезпечення
<b>Секретар комісії:</b>	
<b>БАЙБУЛА Наталія Михайлівна</b>	начальник відділу земельних відносин та екології
<b>Члени комісії:</b>	
<b>ФЕДИК Ніна Володимирівна</b>	Головний спеціаліст відділу комунальної власності, містобудування та архітектури
	староста відповідного населеного пункту
За згодою та в разі необхідності	Представник відділу поліцейської діяльності №1 Бердичівського РВП ГУНП в Житомирській області
Завацький Андрій Феованович	депутат міської ради
Ткаченко Дмитро Вікторович	депутат міської ради
Гальоса Вадим Петрович	депутат міської ради

Керуючий справами

Святослав Михайловський

ЗАТВЕРДЖЕНО  
Рішенням п'ятої сесії  
Андрушівської міської ради  
восьмого скликання від 26.02.2021  
№26

## ПОЛОЖЕННЯ

про комісію по розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади

### Розділ I

#### Загальні положення та визначення понять

Положення про комісію по розгляду земельних спорів та інших звернень громадян, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади (далі – **Положення**) розроблено відповідно до Конституції України, Цивільного кодексу України, Земельного кодексу України (глави 17, 25), Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про звернення громадян» з метою забезпечення об'єктивного і своєчасного вирішення земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості.

Органом місцевого самоврядування, що вирішує земельні спори на території Андрушівської міської територіальної громади є виконавчий комітет Андрушівської міської ради (далі – виконавчий комітет).

Для попереднього вивчення питання та об'єктивного розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості Андрушівська міська рада (далі – Рада) утворює колегіальний, дорадчий орган – Комісію з розгляду земельних спорів та інших звернень громадян, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади при виконавчому комітеті Андрушівської міської ради (далі – Комісія).

У своїй діяльності Комісія керується Конституцією України, Цивільним кодексом України, Земельним кодексом України, Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні», Законом України «Про звернення громадян», іншими нормативно-правовими актами, рішеннями міської ради та її виконавчого комітету, розпорядженнями міського голови, цим Положенням.

Комісія у своїй діяльності користується штампом та печаткою Андрушівської міської ради.

Визначення понять:

Земельний спір – правовідносини, пов'язані із розв'язанням розбіжностей, які впливають з порушення права власності та права користування земельною ділянкою, а також відводом або вилученням землі, що виникають між власниками землі та землекористувачами, іншими особами, органами місцевого самоврядування та державними органами, що здійснюють управління земельними ресурсами.

Межовий спір – різновид земельного спору, пов'язаний з межами земельної ділянки, невірною місцезнаходження, накладення земельних ділянок одна на одну, помилками в площі тощо.

Звернення громадян – викладені в письмовій або усній формі пропозиції (зауваження), заяви (клопотання) і скарги.

Пропозиція (зауваження) - звернення громадян, де висловлюються порада, рекомендація щодо діяльності органів державної влади і місцевого самоврядування, депутатів усіх рівнів, посадових осіб, а також висловлюються думки щодо врегулювання

суспільних відносин та умов життя громадян, вдосконалення правової основи державного і громадського життя, соціально-культурної та інших сфер діяльності держави і суспільства.

Заява (клопотання) - звернення громадян із проханням про сприяння реалізації закріплених Конституцією та чинним законодавством їх прав та інтересів або повідомлення про порушення чинного законодавства чи недоліки в діяльності підприємств, установ, організацій незалежно від форм власності, народних депутатів України, депутатів місцевих рад, посадових осіб, а також висловлення думки щодо поліпшення їх діяльності.

Клопотання - письмове звернення з проханням про визнання за особою відповідного статусу, прав чи свобод тощо.

Скарга - звернення з вимогою про поновлення прав і захист законних інтересів громадян, порушених діями (бездіяльністю), рішеннями державних органів, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ, організацій, об'єднань громадян, посадових осіб.

Строки розгляду земельних спорів та звернень громадян:

Земельні спори розглядаються органами місцевого самоврядування на підставі заяви однієї із сторін у тижневий строк з дня подання заяви.

Звернення громадян розглядаються і вирішуються у термін не більше одного місяця від дня їх надходження, а ті, які не потребують додаткового вивчення, - невідкладно, але не пізніше п'ятнадцяти днів від дня їх отримання. Якщо в місячний термін вирішити порушені у зверненні питання неможливо, керівник відповідного органу, підприємства, установи, організації або його заступник встановлюють необхідний термін для його розгляду, про що повідомляється особі, яка подала звернення. При цьому загальний термін вирішення питань, порушених у зверненні, не може перевищувати сорока п'яти днів.

## **Розділ II**

### **Повноваження та організація роботи Комісії**

До повноважень Комісії належить розгляд:

земельних спорів (меж земельних ділянок, що перебувають у власності та/або користуванні громадян, додержання громадянами правил добросусідства тощо);

звернень громадян, що потребують вивчення на місцевості (виїзду безпосередньо на місце);

надання виконавчому комітету Андрушівської міської ради рекомендацій (пропозицій, висновків) стосовно вирішення зазначених питань.

Комісія складається з голови, заступника голови, секретаря та членів Комісії, склад якої затверджується радою.

Комісія підзвітна та підконтрольна раді та її виконавчому комітету.

Організація роботи Комісії покладається на голову Комісії, а у разі його відсутності – на заступника голови Комісії.

Функції секретаря Комісії виконуються представником відділу юридичного забезпечення, а у разі його відсутності – покладаються на одного із членів Комісії на початку засідання, про що обов'язково зазначається в протоколі.

Формою роботи Комісії є засідання, виїзні засідання (з виїздом на місцевість), що проводяться при наявності необхідних документів та заяв.

Засідання Комісії є правомочним, якщо у ньому бере участь не менше половини членів від її загального складу та проводяться по мірі необхідності (надходження заяв, звернень) за рішенням голови комісії.

До розгляду земельних спорів та інших звернень громадян залучаються (за необхідності, за згодою) спеціалісти структурних підрозділів, фахівці інших галузей, служб,

компетентних в питаннях, що розглядаються та запрошуються депутати Андрушівської міської ради, обрані чи закріплені за округом, в якому проживає заявник або виник спір.

В разі виявлення бажання участь у розгляді питань, віднесених до компетенції (повноважень) Комісії можуть приймати депутати Андрушівської міської ради незалежно від округу, за якими вони закріплені та інші громадяни (за потреби та погодженням заявника, крім випадків, коли такі громадяни є суміжними власниками та/або землекористувачами та обов'язково залучаються до розгляду).

Комісія при здійсненні повноважень, має право одержувати необхідну усну та/або письмову інформацію від відповідних органів і посадових осіб місцевого самоврядування, керівників підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності (в тому числі, якщо подані зацікавленими сторонами докази є недостатніми).

Пропозиції (рекомендації, висновки) Комісії вважаються прийнятими, якщо за них проголосували більшість присутніх на засіданні її членів. У разі рівної кількості голосів, голос голови Комісії, а у випадку його відсутності заступника голови Комісії, є вирішальним. Секретарем Комісії ведеться протокол засідання, який підписується головою Комісії або заступником та секретарем Комісії у строк, що не перевищує строку розгляду земельного спору або звернення громадян, визначений розділом I цього Порядку.

Протокол Комісії в обов'язковому порядку повинен містити:

рік, місяць, число і місце засідання;

найменування органу, який розглядає спір (заяву, звернення), прізвища та ініціали голови та секретаря Комісія;

відомості про явку на засідання членів Комісії;

спір (заяву, звернення), що розглядається, із зазначенням дати надходження та вхідного номера;

відомості про явку на засідання зацікавлених сторін;

опис ходу проведення засідання Комісії, у тому числі про заявлені клопотання (зауваження), основний зміст пояснень;

відомості про докази, які надаються сторонами;

рекомендації Комісії щодо вирішення земельного спору;

пропозиції та/або висновки Комісії із зазначенням сторін, до яких вони звернуті;

інші відомості.

Протокол Комісії, аркуш присутності та всі інші матеріали, зберігаються у секретаря Комісії.

Протокол Комісії після його підписання разом з Актом Комісії передається на затвердження виконавчому комітету Андрушівської міської ради для прийняття відповідного рішення.

У рішенні виконавчого комітету обов'язково повинен бути визначений порядок виконання пропозицій (рекомендацій) Комісії.

Акт Комісії по розгляді спірного питання або звернення, що потребує додаткового вивчення на місцевості оформляється в письмовій формі та повинен містити:

у вступній частині: відомості про час і місце прийняття рішення, найменування органу, що прийняв рішення, прізвища та ініціали членів Комісії, прізвища та ініціали сторін, які брали участь у розгляді Заяви, зміст вимог заявника;

в описовій частині: узагальнений виклад позиції іншої сторони, пояснення сторін, які брали участь у розгляді Заява;

в мотивувальній частині: встановлені Комісією обставини, вимоги чинного законодавства та нормативно-правових актів, які були порушені (в разі наявності такого порушення);

в резолютивній частині: рішення по суті вимог заявника, порядок виконання сторонами такого рішення (пропозицій, рекомендацій), за можливості зазначаються строки виконання.

У разі незгоди сторін із Актом Комісії, зацікавлені сторони подають заяву до прийняття рішення виконавчим комітетом про його затвердження.

### Розділ III

#### Порядок розгляду земельних спорів та звернень, що потребують вивчення на місцевості

Заява про вирішення земельного спору або звернення, що потребує вивчення на місцевості (далі – Заява) подається до виконавчого комітету ради в письмовій формі особисто заявником або його представником.

Заява повинна містити:

- найменування органу, до якого вона подається;
- прізвище, ім'я, по батькові сторін, які приймають участь у спорі, прізвище, ім'я, по батькові представника (якщо заява подається представником), їх місце проживання (місцезнаходження), поштовий індекс, номер засобів зв'язку;
- зміст вимог та обставин, якими заявник їх обґрунтовує;
- зазначення доказів, якими підтверджуються обставини, зазначені у Заяві.

Заява підписується заявником особисто або його представником. Якщо заява подається (підписується) представником заявника, до заяви додається довіреність, яка підтверджує його повноваження.

При поданні Заяви про вирішення земельного спору або розгляду звернення, що потребує вивчення на місцевості пред'являються оригінали документів для огляду та надаються копії таких документів:

- копія паспорту або іншого документа, що посвідчує особу;
- копія документа, що посвідчує право власності або користування на земельну ділянку (за наявності), завірена особистим підписом заявника;
- копії документів, що підтверджують виникнення права власності на об'єкти нерухомого майна заявника, зокрема, технічна інвентаризація, витяг з Реєстру прав власності та їх обтяжень), завірені особистим підписом заявника;
- копії інших документів, які мають відношення до вирішення порушеного питання (копії рішень органів влади, місцевого самоврядування, судових органів) та обґрунтовують вимоги заявника.

Заява підлягає поверненню заявнику в 5-и денний строк із роз'ясненням причин повернення та порядку оскарження у випадках, якщо:

- не додержано вимог цього Порядку;
- заява подана від імені заявника особою, яка не має відповідних повноважень;
- земельний спір або звернення не підвідомчий Комісії та органу місцевого самоврядування;
- земельний спір розглянуто або розглядається судом;
- подано заяву про припинення розгляду або примирення сторін.

Засідання Комісії відбувається за участю зацікавлених сторін, які повинні бути завчасно (не пізніше ніж за 2 (два) дні до засідання Комісії повідомлені про дату, час та місце розгляду. Повідомлення зацікавлених сторін здійснюється в телефонному режимі, як правило Секретарем Комісії.

У разі відсутності однієї із сторін при першому розгляді питання та відсутності при цьому офіційної згоди на розгляд питання без їх присутності, розгляд переноситься на іншу дату головою Комісії.

Повторне відкладення розгляду Заяви може мати місце лише з поважних причин, визначення (дослідження) яких здійснюється Комісією, яка при цьому виходить з того, що поважними є причини, які пов'язані з об'єктивними, непереборними, істотними труднощами та перешкоджають зацікавленій стороні прийняти участь в засіданні Комісії.

Відсутність однієї зі сторін без поважних причин при повторному розгляді не зупиняє його розгляд та прийняття Комісією відповідних рекомендацій (пропозицій, висновків, рішень).

У разі необхідності дослідження ситуації на місці, Комісія оголошує перерву та визначає дату та час виходу на місце, про що повідомляє сторони та членів Комісії.

За заявником та сторонами земельного спору (іншої ситуації) зберігається право зробити спільну заяву про припинення розгляду Заяви (спору) у зв'язку із примиренням.

При розгляді питань доказами вважаються будь-які фактичні дані, на підставі яких встановлюється наявність або відсутність обставин, якими обґрунтовуються вимоги і заперечення зацікавлених сторін, та інші обставини, які мають значення для вирішення спору (звернення).

Для надання консультацій (висновків) під час розгляду та вирішення земельного спору з питань, що потребують спеціальних знань, Комісія може робити запити місцевим органам державної виконавчої влади, структурним підрозділам органів державної влади або місцевого самоврядування, організаціям, які отримали відповідні дозволи (ліцензії) на виконання відповідних робіт, підприємствам, установам, організаціям, зацікавленим сторонам (юридичним і фізичним особам) про надання інформації, матеріалів та своїх висновків, що стосуються розгляду конкретного питання, які зобов'язані у визначений законодавством термін, надати інформацію або повідомити про її відсутність.

Перед початком розгляду Заяви, голова Комісії оголошує склад Комісії, роз'яснює зацікавленим сторонам їх права та обов'язки відповідно до вимог чинного законодавства.

## **Розділ IV**

### **Права та обов'язки сторін, які беруть участь в земельному спорі або іншому зверненні, яке потребує вивчення на місцевості**

Сторони, які беруть участь у розгляді земельного спору або іншого звернення (далі – Заява), яке потребує вивчення на місцевості на засіданні Комісії, мають право:

- брати участь у розгляді Заяви;
- знайомитися з матеріалами Заяви та робити з них виписки;
- подавати документи та інші докази;
- давати усні та/або письмові пояснення;
- заперечувати проти доказів, заяв, клопотань іншої сторони;
- подавати заяву про припинення розгляду спору;
- одержувати копії рішень виконавчого комітету про затвердження Акту Комісії;

Сторони розгляду Заяви зобов'язані:

- добросовісно здійснювати свої права, виконувати свої обов'язки;
- повідомляти про причини неявки на засідання Комісії. У разі неповідомлення про причини неявки вважається, що сторона (сторони) не з'явилися без поважних причин;
- надавати усі наявні докази або повідомляти про них під час розгляду на засіданні;
- у разі потреби надавати членам Комісії для ознайомлення оригінали документів, доданих до заяви;
- доводити ті обставини, на які вони посилаються, як на підставу своїх вимог та/або заперечень.

У випадку незгоди однієї із сторін з рішенням виконавчого комітету Андрушівської міської ради щодо врегулювання земельного спору, спір вирішується у судовому порядку.

Оскарження рішення виконавчого комітету у суді призупиняє його виконання.

Рішення виконавчого комітету про затвердження Акту Комісії набуває чинності з моменту оприлюднення. Виконується у місячний строк з дня набрання чинності, якщо інше не визначено рішенням.

Виконання рішення виконавчого комітету про затвердження Акту Комісії щодо вирішення земельного спору не звільняє порушника від відшкодування збитків або втрат сільськогосподарського та лісогосподарського виробництва внаслідок порушення земельного законодавства.

Рішення виконавчого комітету про врегулювання земельного спору передається сторонам у триденний строк з дня його прийняття.

Рекомендації (пропозиції, висновки) Комісії щодо розгляду звернень громадян, які потребують вивчення на місцевості надсилаються громадянам у вигляді відповіді (листа) у місячний строк, який розпочинається з дня подання заяви.

## **Розділ V**

### **Прикінцеві положення**

Зміни та доповнення до Положення вносяться рішенням Андрушівської міської ради.

Голова, секретар та члени Комісії повинні сумлінно виконувати свої обов'язки, шанобливо ставитись до сторін, дотримуватись високої культури спілкування, не допускати дій і вчинків, які можуть зашкодити інтересам чи негативно вплинути на репутацію Андрушівської міської ради та її виконавчих органів.

Питання, не врегульовані цим Положенням, регулюються чинним законодавством України.

Керуючий справами

Святослав Михайловський



## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення «Про створення комісії по розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади»

### 1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення.

Діюче рішення виконавчого комітету Андрушівської міської ради від 03 лютого 2016 року № 8 Про створення комісії прийняте із порушенням Закону тому підлягає скасуванню. Чинний Земельний кодекс України недостатньо регламентує процедуру розгляду земельних спорів.

Таку процедуру визначають положення статті 159 Земельного кодексу України, яка встановлює порядок розгляду земельних спорів органами місцевого самоврядування та центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин. Але в сукупності положення діючого рішення виконкому та чинного законодавства не дають змоги на практиці розглядати земельні спори та звернення громадян, що потребують вивчення на місцевості з причин відсутності конкретно визначеної процедури (порядку).

Представленим проектом рішення Андрушівської міської ради пропонується скасувати рішення виконавчого комітету Андрушівської міської ради від 03.02.2016 № 8, утворити Комісію по розгляду земельних спорів та інших звернень, які потребують вивчення на місцевості на території Андрушівської міської територіальної громади, затвердити її персональний склад та Положення про комісію.

### 2. Мета і завдання.

Метою прийняття рішення є забезпечення об'єктивного і своєчасного вирішення земельних спорів та звернень, що потребують вивчення на місцевості на території міської територіальної громади.

### 3. Нормативно-правова база.

Конституція України: статті 13, 14, 40, 41

Земельний кодекс України: пункт «й» частини 1 статті 12 визначає, що до повноважень сільських, селищних, міських рад у галузі земельних відносин та території сіл, селищ міст належить - вирішення земельних спорів, статті 158, 159, 160, 161

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні»:

підпунктом 5 пункту «б» частини 1 статті 33 до делегованих повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад віднесено питання щодо вирішення земельних спорів **у порядку**, встановленому законом;

пунктом 34 частини 1 статті 26 до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад на пленарних засіданнях віднесено вирішення відповідно до закону питань регулювання земельних відносин

Закон України «Про звернення громадян»;

Інструкція про встановлення (відновлення) меж земельних ділянок в натурі (на місцевості) та їх закріплення межовими знаками, затверджена наказом Державного комітету України із земельних ресурсів 18.05.2010 № 376

### 4. Фінансово-економічне обґрунтування.

Прийняття та реалізація рішення не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету.