

АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

до проекту рішення Андрушівської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території Андрушівської міської територіальної громади»

1. Проблема, яку передбачається розв'язати шляхом державного регулювання

З метою врегулювання відносин при наданні ритуальних послуг та функціонування кладовищ на території громади, відповідальності ритуальної служби, суб'єктів господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, порядку організації поховань і ритуального обслуговування населення виникла необхідність у затвердженні та введенні в дію Положення про порядок надання ритуальних послуг на території Андрушівської міської територіальної громади.

Сферою дії чинного Положення охоплено визначене коло суб'єктів господарювання (далі СГ) незалежно від форм власності, які надають ритуальні послуги з поховання та послуги з облаштування місць поховань і монтажу та демонтажу намогильних споруд на місці поховань, згідно з затвердженим переліком. Проблемою, яку передбачається вирішити за допомогою регуляторного акта, є виключення можливості здійснення вказаного виду діяльності СГ, які не увійшли до переліку, але виявили або можуть виявити в подальшому бажання працювати на ринку ритуальних послуг.

Дане Положення буде введено в дію рішенням Андрушівської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території Андрушівської міської територіальної громади» буде застосовуватися для усіх бажуючих працювати на ринку ритуальних послуг, тобто для необмеженого кола осіб і має ознаки регуляторного акта.

Метою прийняття регуляторного акта є визначення взаємовідносин між ритуальною службою, яку в нашій територіальній громаді, відповідно до Закону України «Про поховання та похоронну справу» представляє профільне комунальне підприємство та приватними підприємцями і суб'єктами господарювання, які вже працюють на ринку ритуальних послуг, та тими, які будуть працювати в подальшому. Нове Положення дозволить вирішити проблемні питання шляхом:

- укладання договорів профільного комунального підприємства з СГ на надання ритуальних послуг та послуг з облаштування місць поховань;
- врегулювання відносин щодо проведення процедури поховання, що виникають після смерті особи, а також забезпечення гарантії належного становлення (ставлення) до тіла померлого, забезпечення права громадянина на захоронення його тіла відповідно до волевиявлення, якщо таке є, та надання ритуальних послуг і предметів ритуальної належності;
- захисту інтересів споживачів від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг;

- збереження місць поховань;
- гарантій захисту населення в разі вандалізму, крадіжок та навмисного руйнування намогильних споруд;
- отримання можливості здійснення поховання в одному місці померлих членів родини на місці родинного поховання ;
- облаштування та розміщення місць поховань;
- визначення порядку поховань померлих громадян;
- урегулювання дій сумісної роботи у галузі похоронної справи між суб'єктами господарювання, профільним комунальним підприємством та громадянами на договірних засадах.

Назва регуляторного акта: проекту рішення Андрушівської міської ради «Про затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території Андрушівської міської територіальної громади».

Регуляторний орган: Андрушівська міська рада.

Розробник документа: Відділ комунальної власності, містобудування та архітектури Андрушівської міської ради Бердичівського району Житомирської області.

Дана проблема справляє негативний вплив на такі основні групи: органи місцевого самоврядування, суб'єктів підприємницької діяльності та членів територіальної громади.

2. Цілі державного регулювання

Метою державного регулювання організації поховання і надання ритуальних послуг є :

- впорядкувати функціонування міських та сільських кладовищ, врегулювати питання між профільним комунальним підприємством та суб'єктами господарювання усіх форм власності з надання ритуальних послуг;
- впровадити Закон України «Про поховання та похоронну справу» для подальшого удосконалення правових засад здійснення діяльності щодо поховання померлих;
- встановити контроль за додержанням вимог чинного законодавства у галузі похоронної справи щодо поховання померлих;
- забезпечити проведення ефективних та комплексних заходів щодо узгодженості дій сумісної роботи у галузі похоронної справи між профільним комунальним підприємством, суб'єктами господарювання та громадянами.

3. Альтернативні способи досягнення цілей

Під час розробки проекту регуляторного акта було розглянуто такі альтернативні способи досягнення визначених цілей:

Вид альтернативи	Опис альтернативи
Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акту, тобто залишити існуючу ситуацію без змін	Альтернатива 1 є неприйнятною, так як буде втрачено можливість встановлення загального порядку щодо організації і порядку поховань на території Андрушівської міської територіальної громади відповідно до Закону України «Про

	поховання та похоронну справу» від 10.07.2003 року № 1102-IV Не буде встановлено механізм взаємодії профільного комунального підприємства і СГ у галузі похоронної справи щодо поховання померлих.
Альтернатива 2: Очікування вирішення існуючої ситуації на загальнодержавному рівні	Альтернатива 2 є неприйнятною, так як не визначено загального порядку щодо організації і порядку поховань та надання ритуальних послуг на території Андрушівської міської територіальної громади відповідно до Закону України «Про поховання та похоронну справу» від 10.07.2003 року № 1102-IV
Альтернатива 3: Прийняття міською радою регуляторного акту, спрямованого на затвердження «Положення про порядок надання ритуальних послуг на території Андрушівської міської територіальної громади»	Альтернатива 3 забезпечує досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 даного аналізу регуляторного впливу. Прийняття зазначеного проекту регуляторного акта визначить основні організаційно-правові засади щодо: - удосконалення роботи профільного комунального підприємства, СГ, працюючих у теперішній час, та тих, що можуть працювати в подальшому на ринку ритуальних послуг; - захисту споживачів від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг і контролю за додержанням вимог законодавства у галузі похоронної справи; - визначення механізму взаємодії профільного комунального підприємства та СГ у вирішенні питань щодо надання населенню ритуальних послуг

Таким чином, даний регуляторний акт відповідає потребам у розв'язанні визначеної проблеми та принципам державної регуляторної політики.

Затвердження регуляторного акта забезпечить поступове досягнення встановлених цілей та надасть суб'єктам господарювання однаково прозорі можливості для підприємницької діяльності.

2. Визначення та оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей:

- Оцінка впливу на інтереси органу місцевого самоврядування

Вид альтернативи	Вигоди	Витрати
Альтернатива 1: Не прийняття регуляторного акту, тобто	Відсутні	Відсутні

залишити існуючу ситуацію без змін		
Альтернатива 2: Очікування вирішення існуючої ситуації на загальнодержавному рівні	Відсутні	Відсутні
Альтернатива 3: Прийняття міською радою регуляторного акту, спрямованого на затвердження Положення про порядок надання ритуальних послуг на території Андрушівської міської територіальної громади»	Забезпечення досягнення цілей державного регулювання, визначених у розділі 2 даного аналізу регуляторного впливу	Витрати на оприлюднення регуляторного акта

4. Механізми та заходи, які пропонуються для розв'язання проблеми

Механізм дії регуляторного акта.

Основними завданнями запропонованого проекту є удосконалення правових засад щодо здійснення в Андрушівській міській територіальній громаді діяльності з поховання померлих та надання ритуальних послуг, регулювання договірних відносин між профільним комунальним підприємством та суб'єктами господарювання, що виявили бажання працювати на ринку ритуальних послуг, між суб'єктами господарювання та населенням міста, між профільним комунальним підприємством та населенням, щодо проведення процедури поховання у відповідності до діючих нормативно-правових актів у цій галузі.

Суб'єктам господарювання, які діють у сфері надання ритуальних послуг, необхідно укласти договір із профільним комунальним підприємством для забезпечення єдиної політики у галузі похоронної справи, захисту споживачів від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг, збереження місць поховань та гарантії захисту в разі вандалізму, руйнуванні намогильних споруд, отримання можливості здійснення поховання в родинній ділянці.

Організаційні заходи для впровадження регулювання:

Зазначеним регуляторним актом визначається обов'язкове виконання суб'єктами господарювання вимог щодо надання ритуальних послуг та здійснення поховання померлих у місті, а саме :

- організації місця приймання замовлень на ритуальні послуги та поховання громадян;
- порядку приймання і оформлення замовлення на поховання померлих та надання послуг відповідно до мінімального переліку окремих видів ритуальних послуг;

- надання ритуальних послуг, не передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, виготовлення та реалізації згідно з чинним законодавством предметів ритуальної належності;

- порядку поховання померлих громадян на кладовищах громади;
- реєстрації поховань померлих та перепоховань;
- організації поховань за рахунок державного та місцевого бюджету;
- вимог з обслуговування місць поховань.

5. Обґрунтування можливості досягнення визначених цілей у разі прийняття регуляторного акта

Даний регуляторний акт мотивує суб'єктів господарювання виконувати встановлені вимоги щодо укладання договорів на надання ритуальних послуг з профільним комунальним підприємством. Без виконання вказаних у регуляторному акті вимог суб'єкт господарювання не зможе здійснювати послуги з надання ритуальних послуг та улаштування місць поховань на території Андрушівської міської територіальної громади. Прийняття даного регуляторного акта додаткових витрат з міського бюджету не потребує. Постійний контроль за виконанням вимог акта здійснює профільне комунальне підприємство Андрушівської міської ради.

6. Очікувані результати прийняття регуляторного акта

Очікувані результати прийняття регуляторного акту визначено із застосуванням методу аналізу вигод та витрат.

Таблиця вигод та витрат

Вигоди	Витрати
Населення	
1. Захист від неякісного та несвоєчасного надання ритуальних послуг.	Видатки, пов'язані з оплатою ритуальних послуг
2. Збереження місць поховань та гарантії захисту в разі вандалізму, руйнування намогильних споруд.	
3. Отримання можливості здійснення поховання в родинній ділянці	
Суб'єкти господарювання	
1. Можливість вільного вибору замовником виконавця послуг	Видатки, пов'язані з оплатою ритуальних послуг
2. Поширення можливості співпрацювати у галузі похоронної справи, та бути конкурентоспроможними на ринку надання ритуальних послуг.	
Органи місцевого самоврядування	
1. Вдосконалення правових засад здійснення діяльності щодо поховання померлих	Видатки, пов'язані з оплатою ритуальних послуг для категорії громадян, поховання яких
2. Приведення у відповідність з чинним законодавством порядку утримання місць	

поховань в Андрушівській міській територіальній громаді	здійснюється за рахунок бюджету
---	---------------------------------

7. Запропонований строк дії регуляторного акта

Термін дії регуляторного акта необмежений у зв'язку з можливістю внесення до нього змін, доповнень та його відміни у разі зміни чинного законодавства, інших непередбачених випадках.

8. Визначення показників результативності регуляторного акта

Якісні показники:

- забезпечення та покращення якості надання споживачам ритуальних послуг;
- забезпечення належних умов для здійснення поховання;
- врегулювання правових відносин між профільним комунальним підприємством, суб'єктами господарювання та споживачами ритуальних послуг;
- запровадження заходів щодо вдосконалення роботи профільного комунального підприємства та здійснення контролю за організацією і наданням ритуальних послуг з поховання та улаштування місць поховань на території кладовищ;
- покращення стану благоустрою та підвищення якості утримання міських кладовищ.

Кількісні показники:

- надходження коштів до місцевого бюджету від сплати за надані послуги;
- кількість укладених договорів профільним комунальним підприємством з суб'єктами господарювання на виконання робіт на кладовищах територіальної громади;
- кількість суб'єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта;
- розмір коштів і час, що витратимуться суб'єктами господарювання та/або фізичними особами, пов'язаними з виконанням вимог акта;
- рівень поінформованості суб'єктів господарювання та споживачів з основними положеннями акта.

9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта

Базове відстеження результативності даного регуляторного акта буде проведено до дня набрання ним чинності шляхом моніторингу стану укладення договорів профільним комунальним підприємством з СГ, що працюють на ринку ритуальних послуг, проведення аналізу фінансово-економічної діяльності профільного комунального підприємства.

Повторне відстеження буде здійснено через рік після набуття чинності регуляторним актом, за результатами якого можна зробити порівняння показників базового та повторного відстеження. Періодичне відстеження планується здійснювати один раз в три роки, з дня виконання заходів з повторного відстеження.

З огляду на показники результативності, визначені в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу, відстеження буде здійснюватись статистичним методом проведення аналізу фінансово-економічної діяльності підприємства і здійснення контролю за своєчасним та повним надходженням коштів від споживачів, яким надаються ритуальні послуги, а також кількості скарг щодо якості наданих послуг.

При проведенні відстеження результативності даного регуляторного акту будуть використовуватися офіційні статистичні дані.

№	Захід	Відповідальний за виконання
	Проведення аналізу фінансово-економічної діяльності профільного комунального підприємства	Відділ комунальної власності, містобудування та архітектури Андрушівської міської ради Бердичівського району Житомирської області
	Реєстрація пам'яток, встановлених на місцях поховань	профільне комунальне підприємство
	Моніторинг щодо кількості суб'єктів господарювання, які працюють на ринку ритуальних послуг, що уклали договори з профільним комунальним підприємством	

Начальник відділу комунальної власності,
містобудування та архітектури
Андрушівської міської ради
Бердичівського району Житомирської області

Надія ХОРОВА