

СХВАЛЕНО
Рішення виконкому
Андрушівської міської ради
21 листопада 2025 р. № 340

ПРОГРАМА
розвитку цивільного захисту,
забезпечення техногенної та пожежної безпеки
Андрушівської міської територіальної громади
на 2026-2030 роки

м. Андрушівка
2025 р.

I. ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

Програми розвитку цивільного захисту, забезпечення техногенної та пожежної безпеки Андрушівської міської територіальної громади на 2026-2030 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Відділ з питань мобілізаційної роботи, персонально-первинного військового обліку та цивільного захисту апарату Андрушівської міської ради та її виконавчого комітету
2.	Розробник Програми	Відділ з питань мобілізаційної роботи, персонально-первинного військового обліку та цивільного захисту апарату Андрушівської міської ради та її виконавчого комітету, відділ економічного розвитку та інвестицій апарату міської ради та її виконавчого комітету
3.	Відповідальний виконавець Програми	Андрушівська міська рада, відділ з питань мобілізаційної роботи, персонально-первинного військового обліку та цивільного захисту апарату Андрушівської міської ради та її виконавчого комітету, відділ економічного розвитку та інвестицій апарату міської ради та її виконавчого комітету, 1 державний пожежно-рятувальний загін Головного управління ДСНС у Житомирській області, 5 державна пожежно-рятувальна частина 1 державного пожежно-рятувального загону Головного управління ДСНС у Житомирській області, Миколаївська міська військова адміністрація Краматорського району Донецької області
4.	Учасники Програми	Андрушівська міська рада, відділ з питань мобілізаційної роботи, персонально-первинного військового обліку та цивільного захисту апарату Андрушівської міської ради та її виконавчого комітету, відділ економічного розвитку та інвестицій апарату міської ради та її виконавчого комітету, 1 державний пожежно-рятувальний загін Головного управління ДСНС у Житомирській області, 5 державна пожежно-рятувальна частина 1 державного пожежно-рятувального загону Головного управління ДСНС у Житомирській області, підприємства, установи та організації, розташовані на території громади, Миколаївська міська військова адміністрація Краматорського району Донецької області
5.	Термін реалізації Програми	2026-2030 роки
6.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Кошти державного, обласного бюджетів та бюджету міської територіальної громади, інші кошти, які не заборонені законодавством

7.	Загальний обсяг фінансових ресурсів необхідних для реалізації Програми, усього з них державний та обласний бюджети міський бюджет	9 350 000 грн 9 000 000 грн 350 000 грн
----	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------

II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Програма розвитку цивільного захисту, забезпечення техногенної та пожежної безпеки Андрушівської міської територіальної громади (далі – АМТГ) на 2026-2030 роки (далі – Програма) розроблена з метою забезпечення реалізації в громаді Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту».

Нормативно-правовою базою для прийняття Програми є:

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Кодекс цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 «Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту», від 19 серпня 2002 року № 1200 (із змінами) «Про затвердження Порядку забезпечення населення засобами індивідуального захисту, приладами радіаційної та хімічної розвідки, дозиметричного і хімічного контролю», від 30 вересня 2015 року № 775 «Про затвердження Порядку створення та використання матеріальних резервів для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій», від 10 березня 2017 року № 138 «Деякі питання використання об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту» (зі змінами), від 27 вересня 2017 року № 733 «Про затвердження Положення про організацію оповіщення про загрозу виникнення або виникнення надзвичайних ситуацій та зв'язку у сфері цивільного захисту», Меморандум про співробітництво територіальних громад у формі партнерства в рамках Національного проєкту «Пліч-о-пліч: згуртовані громади».

Метою Програми є забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища і небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня протипожежного захисту, проведення розмінування територій, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв'язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством, забезпечення надання допомоги у вигляді різних будівельних та інших матеріалів, товарно-матеріальних цінностей, необхідних для проведення відновлювальних робіт у населених пунктах Миколаївської міської військової адміністрації Краматорського району Донецької області, допомога в евакуації та розміщенні населення, сприяння волонтерській діяльності, надання релокацій суб'єктам господарювання тощо.

Особливості фізико-географічних умов на території АМТГ, наявність промисловості, у тому числі з небезпечними видами виробництва, а також стан виробничого, житлово-комунального фонду і водопровідно-каналізаційного господарства та рівень соціально-економічного розвитку в цілому створюють постійно високий рівень техногенної і природної небезпеки. У зв'язку із загостренням суспільно-політичної ситуації в державі, значно збільшується

вірогідність виникнення надзвичайних ситуацій соціального та воєнного характеру, в тому числі, внаслідок здійснення терористичних актів.

На території АМТГ розташовано 10 потенційно небезпечних об'єктів, з них 1 – хімічно небезпечний. Хімічно небезпечний об'єкт у своїй діяльності використовує більш ніж 3 тонни небезпечних хімічних речовин.

За 2021-2025 роки на території АМТГ виникло 378 пожеж. Побічний збиток завданий вогнем у 2021-2025 роки становить 18 млн. 721 тис. 970 гривень.

Протягом 9 місяців 2025 року в районі виникло 115 пожеж, що на 15,38% більше ніж за аналогічний період минулого року (97). На пожежах загинуло 3 особи.

Незважаючи на те, що співробітниками ДСНС із залученням представників органів влади, місцевого самоврядування, Національної поліції, соціальних служб, тощо, щороку проводяться пожежно-профілактичні відпрацювання близько 17 населених пунктів, у ході яких правилам пожежної безпеки навчаються тисячі осіб, у цьому році вже виникло 115 пожеж. Основним фактором пожеж є людський. Із 70 % пожеж, які відбулися в житловому секторі, більше третини стали можливими через порушення правил пожежної безпеки при експлуатації пічного, газового, електрообладнання. Понад половини випадків – через необережне поводження з вогнем.

Дієвим заходом зменшення кількості пожеж, загибелі та травмування населення на них являється проведення роз'яснювальної роботи, щодо профілактики пожеж та інформування населення щодо правил пожежної безпеки.

Для успішної ліквідації пожеж у населених пунктах має безвідмовно діяти мережа протипожежного водопостачання – пожежні гідранти, пожежні водойми, водонапірні вежі, які перебувають на балансі відповідних, підприємств, установ та організацій. У той же час, частина пожежних гідрантів, пожежних водоймищ, водонапірних веж залишаються у несправному стані.

Позитивною стороною даного питання є:

встановлення пожежного гідранту поблизу Андрушівського ліцею №2;

заміна 4-х вуличних гідрантів за адресами: с. Гальчин, вул. Центральна/Лисенка; м. Андрушівка, вул. І. Франка/Житомирська; вул. Станційна; вул І. Франка, 63;

ремонт пожежних гідрантів за адресами: м. Андрушівка вул. І.Франка, 65; пров. І. Франка;

влаштування пожежної водойми на території с. Лебединці, що забезпечить безперебійну подачу води для гасіння пожеж поблизу розташованих об'єктів та житлових масивів.

Відсутність джерел протипожежного водопостачання у селах та на об'єктах призводить до того, що значна кількість пожеж (понад 70 відсотків) ліквідується із залученням додаткових сил та засобів. Це збільшує масштаби пожеж, час та фінансові витрати на їх ліквідацію.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні 30 років, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності.

Весь тягар по гасінню пожеж на території громади лягає на 5 ДПРЧ 1 ДПРЗ Головного управління ДСНС у Житомирській області м. Андрушівка, матеріально-технічний стан якого потребує покращення.

Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм у цій сфері, спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки тощо.

Не є рідкісними випадки, коли керівниками потенційно небезпечних об'єктів, хімічно-небезпечного об'єкта громади недостатньо вживаються заходи щодо: влаштування автоматизованими системами раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення у разі їх виникнення; оснащення небезпечних виробництв сучасними автоматизованими системами протипожежного захисту.

На сьогодні не вирішена проблема забезпечення непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного забруднення, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин.

Нагальним питанням залишається проведення та завершення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони) та забезпечення готовності захисних споруд цивільного захисту до укриття населення та працюючого персоналу. Не завершеною є технічна інвентаризація захисних споруд АМТГ, власники (балансоутримувачі) яких посилаються на відсутність фінансування для її проведення.

У зв'язку з тим, що проблеми пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є складовою частиною національної безпеки, вони потребують здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблена ця Програма.

Виконання заходів, передбачених Програмою, дасть змогу адекватно реагувати на виклики військового часу, розбудувати в громаді ефективну систему запобігання виникненню надзвичайних ситуацій, розбудувати мережу об'єктів фонду захисних споруд цивільного захисту, безперебійного функціонування та експлуатаційно-технічного обслуговування місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення населення про загрозу виникнення надзвичайних ситуацій, накопичення матеріально-технічних засобів в матеріальному резерві громади, матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувального підрозділу громади тощо.

III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення достатнього рівня безпеки населення і територій громади та забезпечення виконання заходів, які реалізуються на території АМТГ в мирний час та в особливий період і спрямовані на захист населення, територій, навколишнього природного середовища, майна, матеріальних і культурних цінностей від надзвичайних ситуацій та інших небезпечних подій, запобігання виникненню таких ситуацій та подій, ліквідацію їх наслідків, надання допомоги постраждалим, громаді форпосту - Миколаївській міській військовій адміністрації Краматорського району Донецької області.

IV. ШЛЯХИ І ЗАСОБИ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, ОБСЯГ ТА ДЖЕРЕЛА ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

У зв'язку з тим, що проблеми захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є складовою частиною національної безпеки, вони потребують здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблена ця Програма.

Фінансування заходів Програми передбачається за рахунок коштів державного, обласного та місцевого бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством. Прогнозовані обсяги фінансування для вирішення заходів, передбачених Програмою, визначаються виходячи з фінансових можливостей. Фінансування заходів здійснюється відповідно до Порядку використання коштів на виконання Програми розвитку цивільного захисту, забезпечення техногенної та пожежної безпеки Андрушівської міської територіальної громади на 2026-2030 роки (Додаток1).

Реалізація Програми відбуватиметься протягом 2026-2030 років у два етапи: перший — 2026-2028 роки та другий — 2029-2030 роки.

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання заходів Програми	I етап виконання Програми			II етап виконання Програми		Всього витрат на виконання Програми (грн)
	2026 рік (грн)	2027 рік (грн)	2028 рік (грн)	2029 рік (грн)	2030 рік (грн)	
обсяг ресурсів, усього:	8 350 000	250 000	250 000	250 000	250 000	9 350 000
у тому числі:						
державний бюджет	8 000 000					8 000 000
обласний бюджет	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000	1 000 000
міський бюджет	150 000	50 000	50 000	50 000	50 000	350 000
кошти не бюджет-них джерел, інші джерела						

V. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ (НАПРЯМІВ) І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ ТА РЕЗУЛЬТАТИВНІ ПОКАЗНИКИ

Програмою передбачається здійснити ряд завдань та заходів для:

підвищення рівня обізнаності населення шляхом вивчення правил пожежної та техногенної безпеки на виробництві та за місцем проживання, правил поведінки в умовах ведення воєнних дій, на воді, основ протимінної безпеки, активного залучення до цієї роботи засобів масової інформації;

забезпечення належного виконання рішень щодо підвищення протипожежного захисту екосистем, об'єктів всіх форм власності, забезпечення їх техногенної безпеки.

покращення рівня матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувального підрозділу громади;

забезпечення населення засобами індивідуального захисту шляхом накопичення місцевого матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

створення місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення;

ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій техногенного, природного та воєнного характеру;

надання допомоги будівельними та іншими матеріалами громаді-форпосту для відновлення зруйнованої обстрілами та бойовими діями інфраструктури громади;

релокація суб'єктів господарювання: надання сприяння у переміщенні підприємств із громади-форпост на інші території для збереження їх економічної активності;

сприяння волонтерській діяльності: організація, координація та сприяння волонтерським ініціативам, які спрямовані на підтримку громади-форпост;

допомога в евакуації та розміщенні населення: організація екскурсій для жителів, які проживають на території громади-форпост, із забезпеченням та тимчасовим розміщенням, надання предметів першої необхідності та координації з місцевими органами виконавчої влади, благодійними організаціями, партнерами з розвитку, надавачами гуманітарної допомоги.

Реалізація заходів Програми дасть змогу:

знизити ризики загибелі людей на пожежах, мінімізувати можливі наслідки від пожеж та інших небезпечних подій. Заходом може бути охоплено біля 18500 осіб населення громади, з них 65% - жінки, 35 % - чоловіки. Захід не потребує додаткового фінансування;

забезпечити підвищення рівня обізнаності та готовності керівного складу, фахівців і населення до дій у надзвичайних ситуаціях, формувати у них навички ефективного реагування на пожежі та інші небезпечні події. Заходом може бути охоплено біля 18000 осіб населення громади, з них 65% - жінки, 35 % - чоловіки. Захід не потребує додаткового фінансування;

забезпечити ефективну організацію та координацію дій між органами управління та силами цивільного захисту, АМТГ, підприємствами, установами й організаціями у разі виникнення надзвичайних ситуацій. Заходом може бути охоплено біля 9000 осіб населення громади, з них 65% - жінки, 35 % - чоловіки. Захід не потребує додаткового фінансування;

підвищити готовність 5 ДПРЧ 1 ДПРЗ Головного управління ДСНС України у Житомирській області до дій у надзвичайних ситуаціях різного характеру, забезпечити безпечні та ефективні умови роботи для особового складу, зниження рівня ризиків для населення та навколишнього середовища за рахунок якісного матеріально-технічного забезпечення підрозділу, який здійснює аварійно-рятувальні роботи (придбання пально-мастильних матеріалів), удосконалити навички і тактики реагування на техногенні, природні та військові загрози через наявність спеціалізованого обладнання. Заходом може бути охоплено біля 18000 осіб населення громади, з них 65% - жінки, 35 % - чоловіки. Потреба у фінансуванні заходу за рахунок місцевого бюджету протягом 2026-2030 років складає орієнтовно 250000 грн.

зменшити ризики загибелі та травмування населення внаслідок знешкодження вибухонебезпечних предметів, забезпечити безпечний доступ до сільськогосподарських угідь, лісових масивів та інфраструктурних об'єктів, повернути раніше небезпечні землі до повноцінного використання, у тому числі для потреб сільського господарства, лісокористування та будівництва, підвищити рівень загальної безпеки в регіоні завдяки проведенню системного гуманітарного розмінування. Заходом може бути охоплено біля 18 000 осіб населення громади, з них 65% - жінки, 35 % - чоловіки. Захід не потребує додаткового фінансування.

забезпечити непрацююче населення громаді засобами індивідуального захисту на випадок застосування ядерної та інших видів зброї масового ураження шляхом накопичення місцевого матеріального резерву. Заходом може бути охоплено біля 8900 осіб населення громади, з них 65% - жінки, 35 % - чоловіки. Потреба у фінансуванні заходу за рахунок державного та обласного бюджетів протягом 2026-2030 років складає орієнтовно 1 000 000 грн.

забезпечити безперебійне функціонування місцевої автоматизованої системи централізованого оповіщення. Заходом може бути охоплено біля 18000 осіб населення громади, з них 65% - жінки, 35 % - чоловіки. Потреба у фінансуванні заходу за рахунок державного та обласного бюджетів протягом 2026 році складає орієнтовно 8 000 000 грн;

забезпечити закупівлю та передачу будівельних та інших матеріальних цінностей постраждалим громадянам внаслідок військової агресії РФ з громади-форпост. Обсяг закуплених будівельних матеріалів та інших цінностей – 100 тис.грн.

Результативним показником ефективності Програми є належний рівень безпеки населення і територій громади, достатньо укомплектовані органи управління та сили територіальної підсистеми єдиної державної системи цивільного захисту.

VI. ФІНАНСУВАННЯ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ

Перелік заходів Програми	Термін виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування по етапах				
				2026	2027	2028	2029	2030
Утворення МАСЦО	2026 р.	Андрушівська міська рада	Державний бюджет	8 000 000				
Забезпечення непрацюючого населення громади засобами індивідуального захисту на випадок застосування ядерної та інших видів зброї масового ураження шляхом накопичення місцевого матеріального резерву	2026-2030 р.р.	Андрушівська міська рада	Обласний бюджет	200 000	200 000	200 000	200 000	200 000
Матеріально-технічне забезпечення 5 ДПРЧ 1 ДПРЗ ГУ ДСНС України в Житомирській області	2026-2030 р.р.	Андрушівська міська рада	бюджет міської територіальної громади	50 000	50 000	50 000	50 000	50 000
Запобігання та ліквідація надзвичайним ситуаціям та наслідків стихійного лиха, в тому числі: закупівля та передача будівельних та інших матеріальних цінностей постраждалим громадянам внаслідок військової агресії з громади-форпост	2026-2030 р.р.	Андрушівська міська рада	бюджет міської територіальної громади	100 000	-	-	-	-

Начальник відділу з питань мобілізаційної роботи, персонально-первинного

Додаток 1

до Програми розвитку цивільного захисту,
забезпечення техногенної та пожежної
безпеки Андрушівської міської
територіальної громади на 2026-2030 роки

Порядок
використання коштів на виконання Програми розвитку цивільного захисту,
забезпечення техногенної та пожежної безпеки Андрушівської міської
територіальної громади на 2026-2030 роки

1. Цей Порядок визначає механізм використання бюджетних коштів на виконання заходів Програми Андрушівської міської територіальної громади на 2026-2030 роки
2. Використання коштів державного, обласного та міського бюджетів, інших джерел не заборонених законодавством здійснюється у межах видатків, затверджених на реалізацію заходів Програми.
3. Кошти державного, обласного та міського бюджетів, інших джерел, не заборонених законодавством, спрямовуються на виконання заходів Програми, шляхом здійснення платежів спрямованих на виконання цих заходів.
4. Здійснення платежів відбувається на відкритий банківський рахунок підприємства (установи, організації) – виконавця робіт і послуг, постачальника товарів на підставі підготовлених головним розпорядником та затверджених в установленому порядку кошторисів, підписаних у двосторонньому порядку договорів, накладних та актів виконаних робіт згідно з чинним законодавством, а також на оплату витрат фізичних осіб, пов'язаних із виконанням заходів Програми відповідно до поданих авансових звітів.
5. Закупівля товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законом порядку.
6. Не допускається використання коштів на придбання товарів, робіт і послуг, які безпосередньо не пов'язані із виконанням заходів, виключний перелік яких зазначений у Програмі.
7. Відображення у первинному та бухгалтерському обліку інформації про отримані (створені) оборотні та необоротні активи, а також відкриття рахунка, реєстрація та облік бюджетних зобов'язань в органах Державної казначейської служби України та проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюються в установленому законодавством порядку.
8. Складання та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним використанням здійснюється в установленому законодавством порядку.

Начальник відділу з питань мобілізаційної
роботи, персонально-первинного
військового обліку та цивільного захисту

Сергій ЖЕЛІСНЯКОВ