

Додаток
до рішення виконавчого комітету
Андрушівської міської рад
24 січня 2025 р. № 34

ЗВІТ

про хід виконання Програми забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки

Забезпечення населення житлом залишається однією з актуальних соціальних проблем сьогодення, шлях до вирішення якої полягає в нарощуванні обсягів житлового будівництва та створенні умов, при яких кожен громадянин за власні кошти та за допомогою кредитних ресурсів зміг би збудувати або придбати житло.

Програма забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки розроблена з метою створення сприятливих умов для забезпечення житлом наступних категорій (цільових груп) громадян, які проживають на території громади:

- працівники установ та організацій, що утримуються за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів (закладів освіти, охорони здоров'я, культури, фізичної культури, молодіжної політики, соціального захисту населення, органів місцевого самоврядування, прокуратури, внутрішніх справ, Служби безпеки України, судів,

- працівники комунальних підприємств територіальної громади : інваліди; багатодітні сім'ї; молоді сім'ї та молоді одинокі громадяни; внутрішньо переміщені особи з тимчасово окупованих територій та зони проведення антитерористичної операції, які мають намір оселитися в м. Андрушівка; учасники бойових дій, які проходили військову службу в зоні антитерористичної операції (АТО), та члени їх сімей, зареєстровані на території громади; громадяни (сім'ї), які перебувають на обліку, як ті, що потребують поліпшення житлових умов.

Законодавство України у сфері забезпечення громадян житлом базується на Конституції України і складається з нормативно-правових актів цивільного, житлового та земельного законодавства та інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини у цій сфері. Програма «Програма забезпечення громадян житлом у Андрушівській міській територіальній громаді на 2024-2026 роки» розроблена з урахуванням Житлового Кодексу Української РСР; Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»; Закону України «Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб»; Закону України «Про житловий фонд соціального призначення»; Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування»; Постанови Кабінету Міністрів України від 31 березня 2004 року № 422 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання та Порядку надання і користування житловими приміщеннями з фондів житла для тимчасового проживання»; Постанови Кабінету Міністрів України від 23 липня 2008 року № 682 «Деякі питання реалізації Закону України «Про житловий фонд соціального призначення»; Постанови Кабінету Міністрів України від 19 жовтня 2016 року № 719 «Питання забезпечення житлом деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей»; Постанови Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 року № 582 «Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб і Порядку надання в тимчасове користування житлових приміщень з фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб»; Постанови Кабінету Міністрів України від 28 березня 2018 року № 214 «Питання забезпечення житлом деяких категорій

осіб, які брали участь у бойових діях на території інших держав, а також членів їх сімей»; Постанови Кабінету Міністрів України від 18 квітня 2018 року № 280 «Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України»; Постанови Кабінету Міністрів України від 10 жовтня 2018 року № 819 «Деякі питання забезпечення громадян доступним житлом»; Правил обліку громадян, які потребують поліпшення житлових умов, і надання їм жилих приміщень в Українській РСР, затверджених постановою Ради Міністрів Української РСР і Української республіканської ради професійних спілок від 11 грудня 1984 року № 470. Програма спрямована на забезпечення конституційних прав громадян, які потребують поліпшення житлових умов, на гідні умови для проживання.

Водночас оцінка реальних потреб та можливостей громади у забезпеченні доступу до житла значно ускладнена через відсутність системного механізму такої оцінки та масштабу проблеми. Місцеві фонди житла є обмеженими або відсутні, механізм залучення інвестицій на місцях потребує покращення. Зазначені проблеми потребують розв'язання як у контексті реагування на внутрішнє переміщення, так і щодо розроблення державної політики, спрямованої на вирішення широкого кола житлових питань, зокрема встановлення правового механізму довгострокового захисту житлових прав та інтересів осіб. Сьогодні як ніколи є важливим та нагальним питанням створення нових підходів до забезпечення житлом осіб, які цього потребують, зокрема внутрішньо переміщених осіб. Метою даного дослідження є проведення аналізу житлових програм для внутрішньо переміщених осіб, які діють у цільових громадах, зокрема джерел залучених ресурсів та сталості таких програм; ідентифікація перешкод у доступі внутрішньо переміщених осіб до житлових програм; розробка потенційних рішень і програм для прийняття обґрунтованих довгострокових житлових рішень для внутрішньо переміщених осіб при стратегічному плануванні, а також формуванні міської житлової політики.

Комплексність Програми дозволить охопити широке коло громадян, які потребують поліпшення житлових умов, що в свою чергу сприятиме налагодженню економічної, демографічної та соціальної ситуації, що склалася в громаді.

Головною метою програми є створення сприятливих умов для придбання працівниками бюджетної сфери, молоддю та іншими учасниками Програми якісного житла на доступних умовах його оплати. Житлові об'єкти Програми можуть бути включені до переліку об'єктів загальнодержавних та регіональних програм забезпечення житлом категорій населення, що є соціально незахищеними верствами населення, будівництва доступного житла та ін.

На даний час в громаді існує житловий фонд соціального призначення, фонд житла для тимчасового проживання, ведеться квартирний облік для поліпшення житлових умов.

Головними очікуваними результатами реалізації Програми є:

- отримання ефективного інструменту закріплення кваліфікованих кадрів в закладах бюджетної сфери, комунальних підприємств міста Андрушівка, створення додаткових стимулів для працевлаштування молодих спеціалістів у;
- створення сприятливих умов для забезпечення житлом соціально уразливих груп населення та жителів громади, внутрішньо переміщених осіб.

З метою забезпечення контролю за досягненням поставлених цілей визначено перелік показників моніторингу ефективності реалізації програми. Для визначення необхідності коригування документу щорічно проводитиметься аналіз ефективності дії програми, виходячи з фактичних показників індикаторів. Внесення змін до Програми здійснюватиметься за процедурою внесення змін до місцевих нормативних актів. Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

Відповідно до порядку та умов надання субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для деяких категорій осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України, а також членів їх сімей, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від

19.10.2016 року № 719, та розпорядження Житомирської обласної державної (військової) адміністрації від 21.11.2024 року №877 «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення», розпорядження Житомирської обласної державної (військової) адміністрації від 20.12.2024 року №951 «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на виплату грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення» Андрушівській міській територіальній громаді затверджено субвенцію з державного бюджету в сумі 4 120 586, 40 грн., та здійснений додатковий розподіл субвенції з державного бюджету у сумі 2 835 886,20 грн. на виплату грошової компенсації, забезпечені виплатою 3 особи з інвалідністю 2 групи внаслідок війни для придбання житла.

Відповідно до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення», житловий фонд соціального призначення – це сукупність соціального житла, що надається громадянам України, які відповідно до закону, потребують соціального захисту. Його ознаками, відповідно до Закону України «Про житловий фонд соціального призначення», є формування органами місцевого самоврядування, платність користування, імперативне призначення, заборона на піднайм, бронювання, приватизацію, продаж, дарування, викуп та заставу, заборона на передачу до інших житлових фондів, і хоча житло надається для проживання на певний період, саме житло призначене для постійного проживання, наймач житла соціального призначення повинен відповідати визначеним критеріям, як на момент вселення, так і в процесі (наприклад, підвищення доходів наймача до рівня, який дозволяє укласти договір найму іншого жилого приміщення, що не належить до житлового фонду соціального призначення, як підстава для розірвання договору найму. Окремі питання висвітлені в Постанові КМУ від 23 липня 2008 року № 682 «Деякі питання реалізації Закону України "Про житловий фонд соціального призначення"». Дещо інший підхід викладений в Житловому кодексі України. Так п. 5 ч.2 ст. 4 відносить до житлового фонду соціального призначення квартири в багатоквартирних жилих будинках, садибні (одноквартирні) жилі будинки, а також жилі приміщення в інших будівлях усіх форм власності, що надаються громадянам, які відповідно до закону потребують соціального захисту. Приміщення, які в перспективі могли б бути переведені до житлового фонду соціального призначення, в Андрушівській територіальній громаді відсутні.

Порядок формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання, обліку та надання такого житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб затверджений Постановою Кабінету Міністрів України від 29 квітня 2022 р. № 495 “Деякі заходи з формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб”. Порядок визначає умови формування фондів житла, призначеного для тимчасового проживання, обліку та надання такого житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб. Фонд житла, призначеного для тимчасового проживання ВПО (далі – фонд), формується сільськими, селищними, міськими радами або уповноваженими ними органами шляхом: - викупу (придбання) житла; - будівництва нового житла; - будівництва (нового будівництва, реконструкції) будівель для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб; - реконструкції наявних будинків і гуртожитків, а також переобладнання нежитлових приміщень на житлові; - передачі житла в комунальну або державну власність; - капітального ремонту об’єктів житлового фонду, зокрема об’єктів соціального призначення. За брак фінансування з державного бюджету протягом 2024 року в громаді не поповнився житловий фонд для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб.

Постанова Кабінету Міністрів України “Питання забезпечення житлом внутрішньо переміщених осіб, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України” від 18.04.2018 року №280 передбачає умови та механізм виплати грошової компенсації за належні для отримання жилі приміщення для ВПО, які захищали незалежність, суверенітет та територіальну цілісність України і брали безпосередню участь в антитерористичній операції, забезпеченні її проведення, перебуваючи безпосередньо в

районах антитерористичної операції у період її проведення, у здійсненні до 1 червня 2018 р. заходів із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі і стримування збройної агресії Російської Федерації у Донецькій та Луганській областях, забезпеченні їх здійснення, перебуваючи безпосередньо в районах та у період здійснення зазначених заходів, та визнані особами з інвалідністю внаслідок війни III групи або учасниками бойових дій, та які потребують поліпшення житлових умов, включені у списки осіб, які користуються правом першочергового або позачергового одержання жилих приміщень, за місцем проживання, які були обліковані як внутрішньо переміщені особи в Єдиній інформаційній базі даних про внутрішньо переміщених осіб (далі - база даних) до 24 лютого 2022 р. і перебувають не менш як один рік на обліку в базі даних. Згідно з пунктом 2 постанови Кабінету Міністрів України від 26 червня 2019 р.

Відповідно до постанови № 582 “Про затвердження Порядку формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб і Порядку надання в тимчасове користування житлових приміщень з фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб”, органам місцевого самоврядування, (військово-цивільним адміністраціям) рекомендовано передбачати у відповідних місцевих бюджетах кошти на формування фондів житла для тимчасового проживання внутрішньо переміщених осіб з урахуванням потреби в наданні такого житла. В рамках програми «Субвенція з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо підтримки територій, що зазнали негативного впливу внаслідок збройного конфлікту на сході України». Станом на сьогоднішній день не придбано житло через відсутність субвенції із державного бюджету.

Начальник відділу комунальної власності,
містобудування та архітектури

Надія ХОРОВА