

**Аналіз**  
**регуляторного впливу проєкту рішення Андрушівської міської ради**  
**«Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною**  
**власністю Андрушівської міської територіальної громади»**

Аналіз регуляторного впливу (далі-Аналіз) розроблений на виконання та з дотриманням вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Постанови Кабінету Міністрів України від 11 березня 2004 року № 308 «Про затвердження методик проведення аналізу впливу та відстеження результативності регуляторного акта» (зі змінами).

**Назва регуляторного акту:** «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади».

**Регуляторний орган:** Андрушівська міська рада Бердичівського району Житомирської області.

### **I.Визначення проєкту**

Рішення «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» викликано необхідністю удосконалення процесу відчуження майна комунальної власності територіальної громади Андрушівської міської ради.

На даний час не визначені єдині вимоги щодо відчуження майна комунальної власності територіальної громади. Тобто відсутнє чинне регулювання для вирішення даної проблеми. Враховуючи те, що зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою ринкових механізмів та чинних регуляторних актів, вона потребує розв'язання шляхом прийняття даного регуляторного акту, що відповідає нормам чинного законодавства України.

Таким чином, виникла необхідність розроблення Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади.

Основні групи (підгрупи), на які проблема справляє вплив:

<i>Групи (підгрупи)</i>	<i>Так</i>	<i>Ні</i>
Влада	так	-
Громадяни	так	-
Суб'єкти господарювання, у тому числі суб'єкти малого підприємництва	так	-

### **II. Цілі регулювання**

Прийняття рішення «Про затвердження відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» забезпечить досягнення цілей шляхом впровадження прозорих економічних методів регулювання майнових відносин. Основними цілями прийняття є:

- підвищення прозорості дій органів місцевого самоврядування при вирішенні питання відчуження комунального майна;
- забезпечення ефективного використання майна комунальної власності міської ради;

- відкритість процедури розгляду питань, пов'язаних з об'єктами комунальної власності міської ради;
- забезпечення доступності інформації про порядок відчуження (приватизації) об'єктів комунальної власності міської ради;
- забезпечення впровадження сучасних технологій продажу об'єктів відчуження комунальної власності на аукціонах в електронній формі;
- визначення чіткого алгоритму проведення аукціону з продажу комунального майна;
- збільшення потенційних джерел надходжень фінансових ресурсів до місцевого бюджету.

### **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

#### **Вид альтернативи:**

##### **Опис альтернативи**

**Альтернатива 1:** Відмовитись від регулювання. Дана альтернатива є неприйнятною, оскільки суперечить діючому законодавству України. Проблема не розв'язується.

**Альтернатива 2:** Обраний спосіб забезпечення регулювання - прийняття Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади.

Запропонований спосіб є актуальним вирішенням ситуації, що склалася, забезпечує реалізацію принципів державної політики. Крім того, досягає завдань регулювання, встановлює єдиний, чіткий, прозорий порядок відчуження майна комунальної власності міської ради та забезпечить виконання норм чинного законодавства. Перевагами обраного способу регулювання є:

- вирішення питань, пов'язаних із відчуженням майна комунальної власності;
- врегулювання та встановлення конкретного порядку відчуження майна комунальної власності, який не суперечить чинному законодавству, веде до підвищення інформованості суб'єктів господарювання;
- створення рівних умов доступу до майна комунальної власності;
- підвищення прогнозованості (передбачуваності) дій органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання. Із затвердженням Порядку не буде можливості для проведення зловживань в операціях, пов'язаних із відчуженням комунального майна.

#### **Альтернатива 3: Відсутня**

### **3.2. Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

3.2.1. Оцінка впливу на сферу інтересів територіальної громади Андрушівської міської ради.

#### **Вид альтернативи:**

**Альтернатива 1:** Вигоди. Витрати – відсутні. Відмовитись від регулювання.

**Альтернатива 2:** Обраний спосіб – виконання норм чинного законодавства;

- встановлення єдиного порядку та вимог щодо відчуження майна комунальної власності;
- врегулювання порядку відчуження майна комунальної власності;
- ефективність майнових відносин у сфері управління майном комунальної власності;
- залучення більш широкого кола потенційних покупців;

- прозорість проведення продажу комунального майна.

### 3.2.2. Оцінка впливу на сферу інтересів громадян

Вид альтернативи:

**Альтернатива 1:** Вигоди. Витрати, – відсутні, відмовитись від регулювання.

**Альтернатива 2:** можливість громадського контролю.

Обраний спосіб – доступність до інформації про відчуження майна комунальної власності міської ради, витрати - відсутні.

**3.2.3. Обґрунтування, та вигоди, які виникають внаслідок дії запропонованого регуляторного акту, виправдовують витрати у випадку, якщо витрати та/або вигоди не можуть бути кількісно визначені**

<i>Сфера впливу</i>	<i>Вигоди</i>	<i>Витрати</i>
Влада	врегулювання відносин, які регулюють порядок відчуження об'єктів комунальної власності	процедура прийняття регуляторного акту
Суб'єкти господарювання	створення рівних умов для потенційних покупців шляхом прийняття участі в електронному аукціоні	витрат не передбачається
Громадяни	забезпечення прозорості відчуження майна шляхом безоплатного та вільного доступу до інформації оприлюдненої в електронній торговій системі	витрат не передбачається

## V. Механізм та заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми

1. Запропоновані механізми регуляторного акту за допомогою яких можна розв'язати проблему:

- прийняття запропонованого проєкту рішення;  
- фактична реалізація положень регуляторного акту. Механізм дії даного регуляторного акту спрямований на безпосереднє розв'язання проблеми – удосконалення процесу відчуження майна комунальної власності територіальної громади Андрушівської міської ради. Механізм дії даного регуляторного акту полягає у забезпеченні збалансованості інтересів органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання на основі правових та організаційних засад, основних принципів здійснення державного контролю, визначених чинним законодавством. Визначаються права і обов'язки сторін під час здійснення контролю, що сприятиме досягненню поставлених цілей державного регулювання. Цей регуляторний акт містить норми, які спрямовані на приведення його у відповідність до чинного законодавства. Основними завданнями запропонованого проєкту рішення є забезпечення прозорого процесу дій органів місцевого самоврядування та суб'єктів господарювання при вирішенні питань, пов'язаних з комунальним майном.

2. Для впровадження цього регуляторного акту необхідно здійснити такі організаційні заходи:

- розробка проєкту рішення Андрушівської міської ради «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього;

- опублікування повідомлення про оприлюднення проєкту рішення «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього;

- оприлюднення проєкту рішення «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» та аналізу регуляторного впливу до нього на офіційному веб-сайті Андрушівської міської ради та її виконавчого комітету в розділі «Регуляторні акти» з метою отримання зауважень і пропозицій у термін, визначений Законом України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- розгляд обґрунтованих пропозицій та зауважень до проєкту рішення, надані суб'єктами господарювання, представниками територіальної громади в установленому законом порядку;

- підготовка експертного висновку постійної комісії з питань комунальної власності, інфраструктури, транспорту, житлово-комунального господарства, архітектури, благоустрою та земельних відносин щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4 та 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»;

- отримання пропозицій по удосконаленню проєкту рішення «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» від Державної регуляторної служби України;

- прийняття рішення «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» на пленарному засіданні міської ради;

- офіційне оприлюднення рішення «Про затвердження Порядку відчуження майна, що є комунальною власністю Андрушівської міської територіальної громади» у спосіб, передбачений статтею 12 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності». З метою забезпечення інформованості громади та суб'єктів господарювання на офіційному веб-сайті Андрушівської міської ради та її виконавчого комітету в розділі «Регуляторні акти» проведення заходів з відстеження результативності дії прийнятого рішення.

Ризику впливу зовнішніх факторів на дію регуляторного акту немає.

Досягнення цілей не передбачає додаткових організаційних заходів. Запропонований вихід із ситуації, що склалася, відповідає принципам державної регуляторної політики, а саме: доцільності, ефективності, прозорості, передбачуваності, врахуванню громадської думки при вирішенні питань, пов'язаних з комунальним майном територіальної громади Андрушівської міської ради. Для розв'язання проблеми, зазначеної в розділі I цього Аналізу, пропонується прийняття міською радою проєкт рішення «Про затвердження

Порядку проведення малої приватизації майна, що належить до комунальної власності територіальної громади Андрушівської міської ради».

#### **VI. Оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичної особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Проект рішення стосується інтересів територіальної громади Андрушівської міської ради, суб'єктів господарювання. Негативних наслідків у зв'язку з прийняттям регуляторного акту не очікується. Впровадження вимог такого регуляторного акту не потребує додаткових витрат з місцевого бюджету, оскільки здійснюється в межах повноважень органів місцевого самоврядування. Запропонований проект регуляторного акту не передбачає бюджетних витрат на адміністрування регулювання для суб'єктів великого, середнього або малого підприємництва, у тому числі для комунальних підприємств.

#### **VII. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акту**

Термін дії регуляторного акту не обмежений у часі. Зміна терміну дії акту можлива в разі зміни правових актів, на вимогах яких базується проект.

#### **VIII. Визначення показників результативності регуляторного акту**

Заходи з відстеження результативності регуляторного акту будуть проводитись Виконавчим комітетом Андрушівської міської ради. Повторне відстеження буде здійснено через рік після набрання ним чинності, періодичне відстеження результативності регуляторного акту здійснюватиметься 1 раз на 3 роки, починаючи з дня закінчення заходів з повторного відстеження результативності цього акту.

Відстеження результативності регуляторного акту буде здійснюватися шляхом аналізу звернень громадян і юридичних осіб, статистичних даних та інших облікових документів.

Міський голова

Галина БІЛЕЦЬКА

**ТЕСТ**  
**малого підприємництва (М-Тест)**

**1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання**

Консультації щодо проекту регуляторного акту «Про затвердження Положення про порядок приватизації (відчуження) комунального майна Української міської територіальної громади» та визначення впливу запропонованого регулювання для середнього та малого (мікро-) підприємництва проведено розробником у період з 01.09.2021 по 30.09.2021 р.

Таблиця 1

№	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі, тощо), інтернет - консультації прями (інтернет форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників в консультації, осіб	Основні результати консультації
1	Опитування суб'єктів малого підприємництва (в телефонному режимі)	15	Зауважень щодо прийняття зазначеного РА не отримували

**2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва**

За розрахунковими даними, кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 297, у тому числі середні (юридичні особи) – 2, малі (юридичні особи) – 30, мікропідприємства (фізичні особи-підприємці) – 264 особи.

Показник	великі	середні	малі	мікро	разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	0	2	30	264	297
Питома вага групи у загальній кількості, %	0	0,7	10,1	89,2	

Згідно з додатком 1 до Методики проведення аналізу регуляторного впливу, затвердженою постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 передбачено що «оцінка виконання вимог регуляторного акту залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги, проводиться шляхом здійснення розрахунку витрат на

виконання вимог регуляторного акту для органів виконавчої влади чи органів місцевого самоврядування та розрахунку витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (проводиться у разі, коли питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, перевищує 10 відсотків)».

У нашому випадку питома вага суб'єктів малого підприємництва у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких впливає проблема, становить 99,2%, тому повинен здійснювався розрахунок витрат суб'єктів господарювання - тест малого підприємництва (М-тест).

### **3. Розрахунок витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання**

<i>Оцінка «прямих витрат» суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання</i>	<i>Витрати на обладнання або інші прямі витрати регулюванням не вимагається</i>
Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) – вартість обладнання	0,00
Процедура перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	0,00
Процедури експлуатації обладнання (витратні матеріали: пристрої для прибирання снігу, мусору, фарба, посипний матеріал, тощо)	0,00
Процедури обслуговування обладнання	0,00
Інші процедури Сплата податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки	0,00
Разом, гривень	0,00
Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	30
Сумарно, гривень (ряд 6*ряд 7)	0,00

### **Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування**

<b>№ п/п</b>	<b>Найменування оцінки</b>	<b>У перший рік (Стартовий рік впровадження регулювання), грн.</b>	<b>Періодичн і (за наступний рік), грн.</b>	<b>Витрати за п'ять років, (орієнтовно) грн.</b>
<p>Норма робочого часу на 2023 рік становить при 40-годинному робочому тижні – 2072 години. Використовується мінімальний розмір заробітної плати, що на 01.01.2023 року становить 6700,00 грн та 38,8 грн у погодинному розмірі (<math>6700 * 12 / 2072 = 38,8</math> грн).</p>				
1	Процедура отримання первинної інформації про вимоги регулювання.	38,8	0	0

	<p>Формула:  (витрати часу на пошук інформації X вартість суб'єкта малого підприємства)  1 год. x 38,8 грн (2023 р.)</p>			
2	Процедури організації виконання:			
2.1	<p>Підготовка документів для формування вхідного пакету документів  Формула:  (витрати часу на підготовку та сканування документів X вартість часу)  3 год. x 38,8 грн (2023 р.)</p>	116,4	0	0
2.2	<p>Подання документів для отримання адміністративної послуги  Формула:  (витрати часу на очікування відповіді X вартість часу суб'єкта малого підприємства)  3 год. x 38,8 грн (2023 р.)</p>	116,4	0	0
2.3	<p>Отримання результату надання послуги  Формула:  (витрати часу на конкурс x вартість часу суб'єкта малого підприємства)  2 год. x 38,8 грн (2023 р.)</p>	77,6	0	0
3	<p>Процедури офіційного звітування  Формула:  (вартість часу на отримання інформації + заповнення звітних форм + передача звітних форм + коригування (при виявленні помило) X вартість часу суб'єкта малого підприємства)</p>	0	0	0
4	<p>Процедура щодо забезпечення процесу перевірки  Формула:  (витрати часу на забезпечення процесу перевірки X вартість часу)</p>	0	0	0



5	Інші процедури	0	0	0
6	Разом, гривень	349,2	0	0
7	Кількість суб'єктів підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	30	30	30
8	Сумарно, гривень	10476	0	0

### **Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва**

Державний орган, для якого здійснюється розрахунок вартості адміністрування регулювання: виконавчий комітет Української міської ради.

<b>Процедури регулювання суб'єктів малого підприємництва</b>	<b>Планові витрати часу на процедуру</b>	<b>Вартість часу співробітника органу державної влади відповідної категорії (заробітна плата)</b>	<b>Оцінка кількості процедур за рік, що припадають на одного суб'єкта</b>	<b>Оцінка кількості суб'єктів, що належать до сфери відповідної процедури</b>	<b>Витрати на адміністрування регулювання грн</b>
1. Облік суб'єкта господарювання, що перебуває у сфері регулювання	0,01 год.	10 000	1	30	100,0
2. Поточний контроль за суб'єктом господарювання у сфері регулювання	-	-	-	-	-
3. Підготовка, затвердження та опрацювання одного окремого акта про порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
4. Реалізація одного окремого рішення щодо порушення вимог регулювання	-	-	-	-	-
5. Оскарження одного окремого рішення суб'єктами господарювання	-	-	-	-	-
6. Підготовка звітності за результатами регулювання	-	-	-	-	-

7. Інші адміністративні процедури	-	-	-	-	-
<b>Разом за рік</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>x</b>	<b>100,0</b>

Державне регулювання не передбачає утворення нового державного органу (або нового структурного підрозділу).

**4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємства та бюджетних витрат, що виникають на виконання вимог**

№ п/п	Показник	Перший рік регулювання (стартовий)	За п'ять років (орієнтовно)
1	Оцінка «прямих витрат» на адміністративні процедури суб'єкта малого підприємства щодо виконання регулювання	10476	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єкта малого підприємства	100,0	-
3	Сумарні витрати малого підприємства на виконання запланованого регулювання	10476	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємства	100,0	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	10576	-

Начальник відділу комунальної власності,  
містобудування та архітектури

Антон Комінарець