АНДРУШІВСЬКА МІСЬКА РАДА
ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ
пл. Т.Г. Шевченка, буд. 7, м. Андрушівка, Житомирська область, 13401, тел: (04136) 21706,
факс 21606 E-mail: mis_rada@meta.ua, сайт: www.andrushivka.info, код згідно з ЄРДПОУ 24706710

від 01 квітня 2021р. № 02-19/682 На № б\н від 22.03.2021

ФОП Олені ХОЛОДІНІНІЙ

Андрушівська міська рада на Ваше звернення повідомляє наступне.

1. Щодо питання обмежувальних карантинних заходів.

Відповідь на це питання варто розділити на 2 частини.

1) Щодо обмеження прав і свобод людини карантинними заходами.

Розповсюдження COVID-19 в світі вже має трагічні наслідки, внаслідок чого загинули багато тисяч людей.

З урахуванням того, що поширення COVID-19 на території України загрожує непередбачуваними наслідками для суспільства, Верховна Рада України і Кабінет Міністрів України ухвалюють рішення, спрямовані на захист суспільства і держави у формі законів України та постанов. У такій ситуації саме **Конституційний Суд України (і тільки він)** несе відповідальність за оцінку **конституційності таких рішень**, зокрема й за те, щоб вони були відповідними, необхідними та пропорційними для мети, на досягнення якої спрямовані.

Відповідно до **статті 3 Конституції України** людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю (частина перша); права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави; держава відповідає перед людиною за свою діяльність; утвердження і забезпечення прав і свобод людини є головним обов'язком держави (частина друга).

Виходячи з наведеного, держава зобов'язана здійснити ефективні заходи - зокрема правове регулювання та відповідну адміністративну практику - з метою захисту людини і суспільства від серйозних загроз, пов'язаних із поширенням на території України COVID-19. Через поширення хвороби під загрозою опинилося життя і здоров'я людей - фундаментальні конституційні цінності.

Під час протидії пандемії право на життя і право на охорону здоров'я є найбільш тісно пов'язаними. Відповідно до **частини першої статті 27 Конституції України кожна людина має невід'ємне право на життя**. Згідно з **частиною першою статті 49 Конституції України кожен має право на охорону здоров'я, медичну допомогу** та медичне страхування. Зв'язок між

цими конституційними правами полягає в тому, що недостатні, несвоєчасні та неефективні заходи держави у сфері охорони здоров'я в умовах пандемії можуть означати безпосереднє посягання на право кожної людини на життя.

Згідно з частиною третьою статті 49 Конституції України держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. Важливо підкреслити, що конституційна формула ефективного і доступного медичного обслуговування для всіх громадян під час протидії COVID-19 стосується як захисту від COVID-19, так і захисту тих, хто потребує медичної допомоги за іншими захворюваннями.

Хоча право на охорону здоров'я, слід визнати, залежить від ресурсів, які доступні державі, проте на ефективність його здійснення впливає також виконання державою позитивних обов'язків стосовно зосередження цих ресурсів на вирішенні питань, пов'язаних із захистом людей. На нашу думку **захист права на життя і здоров'я людей є фундаментальним для здійснення всіх інших прав і свобод, у тому числі громадянських і політичних прав.**

Виходячи з наведеного, варто підтвердити виправданість мети обмежувальних заходів, запроваджених Верховною Радою України та Кабінетом Міністрів України в 2020 – 2021 роках у зв'язку з поширенням на території України COVID-19.

Шляхом зважування цінностей і прав людини слід визнати, що загрози для життя та здоров'я перевищують проблеми обмеження особистої свободи стосовно пересування, заборони на деякі види соціальних контактів. Зважаючи на сучасні медичні наукові знання, відмова від накладення таких обмежень істотно збільшує ризики зараження вірусом, захворювань значної кількості людей, перевантаження медичних закладів під час лікування серйозних випадків і, у гіршому випадку, зростання смертності.

У Конституції України у зв'язку з наведеним не лише встановлено, що здоров'я людини - ключова конституційна цінність ("найвища соціальна цінність") (частина перша статті 3), **а й неодноразово вказано**, що **охорона здоров'я - є підставою для обмеження низки інших конституційних прав:** права на свободу думки і слова, на вільне вираження своїх поглядів і переконань (стаття 34), права на свободу світогляду і віросповідання (стаття 35), права збиратися мирно, без зброї і проводити збори, мітинги, походи і демонстрації (стаття 39), права на страйк (стаття 44).

Під час найважчих випробувань нації Конституція України діє таким же чином, як у звичайний період. Однак у складні часи з Основного Закону випливають додаткові позитивні обов'язки держави, які покликані захистити людину і суспільство від загроз.

Зважена та об'єктивна оцінка обмежувальних заходів стосовно здійснення прав людини з метою перешкоджання поширенню COVID-19 є важливою, передусім, тому, що вперше за три десятиліття розвитку України як незалежної держави йдеться про масове обмеження прав людини, тобто таке, яке стосується не окремих осіб, а цілих категорій і навіть переважної більшості суспільства. Обмеження особистої свободи, свободи пересування та в інших сферах видозмінюють суспільство на структурному рівні.

2) Щодо чинних на сьогодні законодавчих підстав обмежувальних заходів.

Відповідно до **статей 1, 29 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб»** визначено, що карантин це адміністративні та медико-санітарні заходи, що застосовуються для запобігання поширенню особливо небезпечних інфекційних хвороб.

Карантин встановлюється та відміняється Кабінетом Міністрів України.

Питання про встановлення карантину порушує перед Кабінетом Міністрів України центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я (Міністерство охорони здоров'я), за поданням головного державного санітарного лікаря України.

Рішення про встановлення карантину, а також про його відміну негайно доводиться до відома населення відповідної території через засоби масової інформації.

У рішенні про встановлення карантину зазначаються обставини, що призвели до цього, визначаються межі території карантину, затверджуються необхідні профілактичні, протиепідемічні та інші заходи, їх виконавці та терміни проведення, **встановлюються тимчасові обмеження прав фізичних і юридичних осіб та додаткові обов'язки, що покладаються на них,** підстави та порядок обов'язкової самоізоляції, перебування особи в обсерваторі (обсервації), госпіталізації до тимчасових закладів охорони здоров'я (спеціалізованих шпиталів).

Карантин встановлюється на період, необхідний для ліквідації епідемії чи спалаху особливо небезпечної інфекційної хвороби. На цей період можуть змінюватися режими роботи підприємств, установ, організацій, вноситися інші необхідні зміни щодо умов їх виробничої та іншої діяльності.

Організація та контроль за дотриманням встановленого на території карантину правового режиму, своєчасним і повним проведенням профілактичних і протиепідемічних заходів покладаються на місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.

Водночас, на виконання статті 29 Закону України "Про захист населення від інфекційних хвороб" Кабінетом Міністрів України прийнято постанову від 9 грудня 2020 р. № 1236 Про встановлення карантину та запровадження обмежувальних протиепідемічних заходів з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 {із змінами, внесеними згідно з Постановами КМ № 1301 від 23.12.2020, № 9 від 05.01.2021, № 25 від 18.01.2021, № 83 від 05.02.2021, № 123 від 27.01.2021, № 104 від 17.02.2021, № 154 від 24.02.2021} якою **Кабінет Міністрів України** постановив:

1. Установити з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2 (далі - COVID-19), **з 19 грудня 2020 р. до 30 квітня 2021 р. на території**

України карантин, продовживши дію карантину, встановленого постановами Кабінету Міністрів України від 11 березня 2020 р. № 211 "Про запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2" (Офіційний вісник України, 2020 р., № 23, ст. 896, № 30, ст. 1061), від 20 травня 2020 р. № 392 "Про встановлення карантину з метою запобігання поширенню на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2" (Офіційний вісник України, 2020 р., № 43, ст. 1394, № 52, ст. 1626) та від 22 липня 2020 р. № 641 "Про встановлення карантину та запровадження посилених протиепідемічних заходів на території із значним поширенням гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2" (Офіційний вісник України, 2020 р., № 63, ст. 2029), **та затвердив перелік основних видів економічної діяльності, стосовно яких здійснюються обмежувальні протиепідемічні заходи,** пов'язані із поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2, а саме:

ПЕРЕЛІК
основних видів економічної діяльності, стосовно яких здійснюються обмежувальні протиепідемічні заходи, пов'язані із поширенням на території України гострої респіраторної хвороби COVID-19, спричиненої коронавірусом SARS-CoV-2

Код	Розділ	Назва	Довідник
45.32	45	Роздрібна торгівля деталями та приладдям для автотранспортних засобів	2010
47.19	47	Інші види роздрібної торгівлі в неспеціалізованих магазинах	2010
47.41	47	Роздрібна торгівля комп'ютерами, периферійним устаткуванням і програмним забезпеченням у спеціалізованих магазинах	2010
47.43	47	Роздрібна торгівля в спеціалізованих магазинах електронною апаратурою побутового призначення для приймання, записування, відтворювання звуку і зображення	2010
47.51	47	Роздрібна торгівля текстильними товарами в спеціалізованих магазинах	2010
47.52	47	Роздрібна торгівля залізними виробами, будівельними матеріалами та санітарно-текстильними виробами в спеціалізованих магазинах	2010
47.53	47	Роздрібна торгівля килимами, килимовими виробами, покриттям для стін і підлоги в спеціалізованих магазинах	2010
47.54	47	Роздрібна торгівля побутовими електротоварами	2010

		в спеціалізованих магазинах	
47.59	47	Роздрібна торгівля меблями, освітлювальним приладдям та іншими товарами для дому в спеціалізованих магазинах	2010
47.61	47	Роздрібна торгівля книгами в спеціалізованих магазинах	2010
47.62	47	Роздрібна торгівля газетами та канцелярськими товарами в спеціалізованих магазинах	2010
47.63	47	Роздрібна торгівля аудіо- та відеозаписами в спеціалізованих магазинах	2010
47.64	47	Роздрібна торгівля спортивним інвентарем у спеціалізованих магазинах	2010
47.65	47	Роздрібна торгівля іграми та іграшками в спеціалізованих магазинах	2010
47.71	47	Роздрібна торгівля одягом у спеціалізованих магазинах	2010
47.72	47	Роздрібна торгівля взуттям і шкіряними виробами в спеціалізованих магазинах	2010
47.76	47	Роздрібна торгівля квітами, рослинами, насінням, добривами, домашніми тваринами та кормами для них у спеціалізованих магазинах	2010
47.77	47	Роздрібна торгівля годинниками та ювелірними виробами в спеціалізованих магазинах	2010
47.78	47	Роздрібна торгівля іншими невживаними товарами в спеціалізованих магазинах	2010
47.79	47	Роздрібна торгівля вживаними товарами в магазинах	2010
47.82	47	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках текстильними виробами, одягом і взуттям	2010
47.89	47	Роздрібна торгівля з лотків і на ринках іншими товарами	2010
47.99	47	Інші види роздрібної торгівлі поза магазинами	2010
55.20	55	Діяльність засобів розміщування на період відпустки та іншого тимчасового проживання	2010
56.10	56	Діяльність ресторанів, надання послуг мобільного харчування	2010
56.21	56	Постачання готових страв для подій	2010
56.30	56	Обслуговування напоями	2010
82.30	82	Організація конгресів і торговельних виставок	2010
90.01	90	Театральна та концертна діяльність	2010
90.02	90	Діяльність із підтримки театральних і концертних заходів	2010
90.04	90	Функціонування театральних і концертних залів	2010

91.01	91	Функціонування бібліотек і архівів	2010
91.02	91	Функціонування музеїв	2010
93.11	93	Функціонування спортивних споруд	2010
93.12	93	Діяльність спортивних клубів	2010
93.13	93	Діяльність фітнес-центрів	2010
93.21	93	Функціонування атракціонів і тематичних парків	2010
93.29	93	Організація інших видів відпочинку та розваг	2010
95.11	95	Ремонт комп'ютерів і периферійного устаткування	2010
95.12	95	Ремонт обладнання зв'язку	2010
95.21	95	Ремонт електронної апаратури побутового призначення для приймання, записування, відтворювання звуку і зображення	2010
95.22	95	Ремонт побутових приладів, домашнього та садового обладнання	2010
95.23	95	Ремонт взуття та шкіряних виробів	2010
95.24	95	Ремонт меблів і домашнього начиння	2010
95.25	95	Ремонт годинників і ювелірних виробів	2010
95.29	95	Ремонт інших побутових виробів і предметів особистого вжитку	2010
96.01	96	Прання та хімічне чищення текстильних і хутряних виробів	2010
96.04	96	Діяльність із забезпечення фізичного комфорту	2010
59.14	59	Демонстрація кінофільмів	2010

Також у даній постанові зазначено, що **"Червоний" рівень** епідемічної небезпеки встановлюється рішенням **Державної комісії з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій** за ініціативою Міністра охорони здоров'я протягом 48 годин з моменту настання підстав, передбачених пунктом 3-3 цієї постанови,

Рішення щодо скасування "червоного" рівня епідемічної небезпеки приймається Державною комісією з питань техногенно-екологічної безпеки та надзвичайних ситуацій у разі досягнення регіоном показників, які характеризують відсутність ознак, передбачених пунктом 3-3 цієї постанови, протягом не менше ніж п'яти днів підряд.

На території регіонів, на яких установлений "червоний" рівень епідемічної небезпеки, **додатково до обмежувальних протиепідемічних заходів, передбачених пунктом 3 цієї постанови,**

забороняється:

1) приймання відвідувачів суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері **громадського харчування (барів, ресторанів, кафе** тощо), крім діяльності з надання послуг громадського харчування із здійсненням

адресної доставки замовлень та замовлень на винос і закладів громадського харчування в аеропортах;

4) приймання відвідувачів суб'єктами господарювання, які провадять діяльність у сфері **торговельного і побутового обслуговування** населення, **крім**:

приймання відвідувачів суб'єктами господарювання, які торгують товарами на торговельних площах, не менше 60 відсотків яких призначено для торгівлі продуктами харчування, пальним, лікарськими засобами та виробами медичного призначення, засобами гігієни та побутовою хімією, засобами зв'язку, друкованими засобами масової інформації, ветеринарними препаратами, кормами, насінням, засобами захисту рослин, без обмеження доступу відвідувачів до інших товарів, представлених в асортименті зазначених суб'єктів господарювання;

торговельної діяльності із здійсненням адресної доставки замовлень;

провадження діяльності з надання фінансових послуг, діяльності фінансових установ і діяльності з інкасації та перевезення валютних цінностей, діяльності операторів поштового зв'язку, а також медичної практики, ветеринарної практики, діяльності автозаправних комплексів (без зон харчування), діяльності з технічного обслуговування та ремонту транспортних засобів, ремонту комп'ютерів, побутових виробів і предметів особистого вжитку, перукарень та салонів краси за попереднім записом;

виконання робіт із збирання і заготівлі відходів;

9) діяльність **непродовольчих ринків;**

Разом з тим слід зазначити, що у пункті 1 розпорядження Кабінету Міністрів України від 25 березня 2020 р. № 338 "Про переведення єдиної державної системи цивільного захисту у режим надзвичайної ситуації" — із змінами, внесеними постановою Кабінету Міністрів України від 9 грудня 2020 р. № 1236 (Офіційний вісник України, 2021 р., № 1, ст. 14), цифри і слово "28 лютого" замінено цифрами і словом "30 квітня", що свідчить про те, що єдина державна система цивільного захисту країни знаходиться у режимі надзвичайної ситуації, поки що, по 30 квітня 2021 року.

На завершення ще раз наголошуємо про те, **що виключно Конституційний Суд України вирішує питання про відповідність Конституції України законів України та інших актів законодавства**. Допоки зазначені закони та постанови Кабінету Міністрів України не визнані у встановленому порядку неконституційними, вони є чинні на всій території держави та обов'язкові до виконання всіма жителями України.

3.Щодо законності утворення об'єднаної громади повідомляємо наступне.

Згідно зі **статтею 133 Конституції України** систему адміністративно-територіального устрою України становлять: Автономна Республіка Крим, області, **райони,** міста, райони у містах, селища і села.

Постановою Верховної Ради України від 17 липня 2020 № 807-IX «Про утворення та ліквідацію районів» (далі – Постанова), у Житомирській області

було утворено **4 укрупнених райони**. Цією-ж Постановою було **ліквідовано Андрушівський район.** До Бердичівського району увійшли: **Андрушівська,** Бердичівська **міські,** Гришковецька, Ружинська, Червоненська селищні та Вчорайшенська, Краснопільська, Райгородоцька, Семенівська, Швайківська сільські **територіальні громади.**

Відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 12 червня 2020 р. № 711-р було визначено **адміністративні центри та нові території територіальних громад Житомирської області**, тому відповідно **до Андрушівської міської територіальної громади із центром у місті Андрушівка** увійшли розформовані Андрушівська, Антопільська, Бровківська, Волосівська, Гальчинська, Городківська, Зарубинецька, Каменівська, Лебединецька, Любимівська, Малоп'ятигірська, Міньковецька, Мостівська, Нехворощанська, Новокотельнянська, Павелківська, Яроповицька територіальні громади.

Виходячи із викладеного повідомляємо Вас про те, що **до складу Андрушівської міської територіальної громади входять такі населені пункти**: м. Андрушівка та села Антопіль, Бровки Другі, Бровки Перші, Волосів, Гальчин, Гарапівка, Городище, Городківка, Града, Жерделі, Зарубинці, Камені, Лебединці, Лісівка, Любимівка, Мала П'ятигірка, Міньківці, Мостове, Нехворощ, Нова Котельня, Павелки, Тарасівка, Ярешки, Яроповичі.

2.Зміст другої вимоги нам не зрозумілий, тому просимо його уточнити, на що буде надано відповідь після уточнення у встановлений законом строк.

З повагою

Міський голова **Галина БІЛЕЦЬКА**

Олег ОСАДЧИЙ (04136) 2 16 06