Аналіз регуляторного впливу проекту рішення

**Андрушівської міської ради «Про встановлення ставок місцевих**

**податків та зборів на території населених пунктів Андрушівської міської**

**територіальної громади на 2022 рік»**

1. Визначення проблеми

Згідно зі статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки та збори в межах своїх повноважень.

Податковим кодексом України (надалі – Кодекс) визначено, що органи місцевого самоврядування приймають рішення про встановлення місцевих податків та зборів та офіційно оприлюднюють до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується їх застосування. В іншому разі норма відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

Проблеми, які передбачається розв'язати, та причини їх виникнення – це безпосередня вимога законодавства. Враховуючи, що в разі не встановлення місцевих податків і зборів, передбачених пунктом 10.3 статті 10 Кодексу, рішенням місцевого самоврядування, такі податки й збори сплачуються платниками в порядку, установленому Кодексом за мінімальними ставками та без застосування відповідних коефіцієнтів.

Місцеві податки зараховуються у повному обсязі до місцевого бюджету та, відповідно до діючого законодавства, є джерелом формування загального фонду бюджету Андрушівської міської територіальної громади,забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету та задоволення нагальних потреб громади. Кошти від їх надходження спрямовуються на забезпечення діяльності функціонування бюджетних установ, благоустрій міста, виконання програм соціально-економічного і культурного розвитку Андрушівської міської територіальної громади.

Враховуючи вищевикладене, з метою безумовного виконання Податкового кодексу України, недопущення суперечливих ситуацій, забезпечення дохідної частини міського бюджету, відділом економічного розвитку та інвестицій Андрушівської міської ради розробляється проєкт рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Андрушівської міської ради» та офіційно оприлюднюється для отримання пропозицій та зауважень.

Проблема яку пропонується розв‘язати – забезпечення додаткових надходжень до міського бюджету шляхом врегулювання справляння місцевих податків та зборів відповідно до Кодексу, визначення на законних підставах розміру ставок та пільг із сплати відповідних податків.

Причини виникнення проблеми:

У разі неприйняття рішення «Про встановлення місцевих податків та зборів на території Андрушівської міської ради», податки та збори будуть справлятися за мінімальним ставкам, що спричинить втрати дохідної частини бюджету. Як наслідок відбудеться недофінансування бюджетних установ, місцевих програм та програм соціально-економічного і культурного розвитку Андрушівської міської територіальної громади, а саме:

* утримання шкіл, закладів дошкільної освіти, (енергоносії, харчування, комунальні послуги, тощо) (56668,7 тис. грн);
* інші заходи, в т.ч.: соціальний захист, розвиток культури та мистецтва – 19014,4 тис. грн, фізична культура і спорт – 1836,3 тис. грн.

Аналіз втрат до місцевого бюджету

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва показника** | **У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори** | | **У разі не прийняття рішення про місцеві податки та збори** | | **Відхилення, грн** |
| **Ставка %** | **Очікуваний обсяг надходжень**  **грн.** | **Ставка**  **%** | **Очікувани й обсяг надходжень грн.** |
| 1 | Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки | (від 0,2% до 1,5% залежно від виду нерухомого майна | 4952475,00 | 0 | 0 | -4952475,00 |
| 2 | Плата за землю(ставка земельного  податку) | від 0,01% до 5% | 3600000,00 | від 0,01%  до 5% | 2400000,00 | -1200000,00 |
| 3 | Єдиний  Податок | І гр. 10 %  ІІ гр. 20% | 5216400,00 | 0 | 0 | -5216400,00 |
|  | Разом (втрати  до бюджету) | Х | Х | Х | Х | -11368875,00 |

В разі прийняття рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території населених пунктів Андрушівської міської територіальної громади» очікується, що в бюджет Андрушівської міської територіальної громади надійдуть кошти в сумі 13768,9 тис.грн. Прогнозний обсяг надходжень від сплати місцевих податків та зборів на 2022 рік є розрахунковим і може змінюватися від чинників, на які неможливо вплинути (чисельність платників, обов’язковість сплати ними податку – виникнення податкового боргу).

Разом з тим, при прийнятті рішення необхідно забезпечити баланс інтересів суб’єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Важливість проблеми при затвердженні місцевих податків і зборів полягає в необхідності наповнення місцевого бюджету та спрямування отриманих коштів від сплати податків на вирішення соціально-економічних проблем громади, благоустрій населених пунктів, покращення інфраструктури.

Перед міською радою постає проблема вирішення питання щодо збільшення надходжень до бюджету, шляхом використання своїх повноважень, а саме, встановлення нових ставок місцевих податків, що будуть діяти на території міської ради .

Підтвердження важливості проблеми:

Важливість проблеми при затверджені місцевих податків та зборів полягає у оптимізації розмірів ставок місцевих податків та зборів на території Андрушівської міської ради, збільшенні надходження коштів до міського бюджету. Місцеві податки та збори зараховуються до міського бюджету Андрушівської міської територіальної громади та є її бюджетоутворюючим джерелом, а також забезпечують збалансованість дохідної частини бюджету.

Прийняття рішення необхідно для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення необхідного контролю за повнотою проведення платежів до міського бюджету.

Основні групи, на які проблема справляє вплив:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб'єкти господарювання, | + |  |
| у тому числі суб'єкти малого підприємництва\* | + |  |

Розв’язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки формування місцевого бюджету проводиться з метою подальшого використання бюджетних коштів на створення загальнодоступних благ, які не можуть бути об’єктами ринкових відносин (об’єкти загального безоплатного користування, міські програми), та чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме міських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в межах ставок, визначених Кодексом. Тому, тільки відповідним рішенням міської ради, ухваленим та офіційно оприлюдненим до 15 липня року, що передує бюджетному року, як це визначено статтею 12 Кодексу можливо вирішити зазначену проблему. Інших механізмів, у тому числі й ринкових, спрямованих на розв’язання проблеми, в Україні на сьогоднішній день немає. У разі відсутності регулювання не буде забезпечено визначення порядку нарахування та сплати означеного податку та збору. Негативний вплив буде завдано Андрушівській міській територіальній громаді, оскільки відсутність надходжень до місцевого бюджету ставить під загрозу виконання програм: соціальних, економічних, розвитку підприємництва, фінансування бюджетної сфери, виплату заробітної плати особам, які фінансуються з бюджету громади. Впровадження даного регулювання є доцільним, оскільки регуляторний акт спрямований на досягнення чітко визначеної мети — приведення порядку справляння місцевих податків та зборів, на території громади у відповідність до Постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017р. №483 та отримання надходжень до бюджету.

Прийняття рішення з даного питання необхідне для прозорого та ефективного встановлення місцевих податків та зборів, здійснення контролю за повнотою проведення платежів, необхідності наповнення міського бюджету та направлення коштів на соціальні програми громади, благоустрій міста, покращення інфраструктури, зокрема: програм соціальної підтримки незахищених верств населення; утримання дошкільних навчальних закладів; загальноосвітніх шкіл міста; шкіл естетичного виховання, на поточний ремонт доріг, організацію благоустрою міста та інші заходи.

При прийнятті рішення ми прагнемо забезпечити баланс інтересів усіх сторін - суб'єктів господарювання, населення міста та органів місцевого самоврядування. З метою уникнення надмірного податкового навантаження визначено оптимальні ставки які б забезпечували стабільні та достатні надходження до міського бюджету.

З метою безумовного виконання вимог Кодексу та недопущення суперечливих ситуацій, а також, з метою вирішення проблеми щодо врегулювання питань справляння місцевих податків і зборів на території населених пунктів Андрушівської міської територіальної громади пропонується прийняття рішення міської ради «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території населених пунктів Андрушівської міської територіальної громади».

1. Цілі державного регулювання

Проєкт регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі аналізу регуляторного впливу ( надалі – АРВ) в цілому, основними цілями його прийняття є:

виконання вимог чинного законодавства;

забезпечення прозорості та доступності рішень міської ради щодо встановлення місцевих податків та зборів;

встановлення оптимальних розмірів ставок місцевих податків та зборів, які не призведуть до збільшення податкового навантаження,та відповідно до зростання податкового боргу до бюджету міста, що збереже сприятливі умови для економічного розвитку;

здійснення планування та прогнозування надходжень із сплати місцевих податків та зборів при формуванні бюджету;

забезпечення стабільних надходжень до місцевого бюджету; виконання місцевих програм, вирішення загальноміських проблем;

1. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей
2. **Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Опис альтернативи** |
| **Альтернатива 1.**  Не виносити на розгляд сесії міської ради та не приймати рішення міської ради «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території населених пунктів Андрушівської міської територіальної громади на 2022 рік». | У такому випадку відповідно до пункту 12.3.5 статті 12 Податкового кодексу України, місцеві податки і збори сплачуються платниками у порядку, встановленому Кодексом за мінімальними ставками, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю, що не сприятиме наповненню місцевого бюджету в можливих обсягах.  Очікуванні втрати місцевого бюджету в результаті неприйняття рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території населених пунктів Андрушівської міської територіальної громади » складатимуть: 11368,87тис. грн, що не дозволить профінансувати заходи соціального, економічного значення Андрушівської міської територіальної громади (благоустрій, утримання комунальних закладів та інше.) |
| **Альтернатива 2.**  Прийняти рішення «Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території населених пунктів Андрушівської міської територіальної громади » у запропонованому вигляді | Прийняття даного рішення забезпечить досягнення встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території міської ради та відповідне наповнення місцевого бюджету.  Забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування. До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 13768,9 тис. грн., що дозволить профінансувати в повному об’ємі дошкільні навчальні заклади, благоустрій та інші соціальні програми.  Крім того, при визначенні розміру ставок податків та зборів, враховані пропозиції підприємців, що дозволить уникнути соціальної напруги та сприятиме підвищенню рівня довіри до місцевої  влади. |
| **Альтернатива 3.**  Встановлення максимальних ставок місцевих податків і зборів на 2022 рік | За рахунок прийняття максимальних ставок можливе перевиконання дохідної частини місцевого бюджету, прогнозується, що додатково може надійти до бюджету 1752,0 тис.грн. Прийняття такого рішення призведе до збільшення навантаження на суб’єктів господарювання, що в  свою чергу призведе до нарахування пені, штрафних санкцій за несвоєчасну сплату, |

1. **Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

Оцінка впливу на сферу інтересів держави (органу місцевого самоврядування)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Відсутні | Втрати місцевого бюджету у сумі 11368,87 тис. грн., за рахунок сплати податків за мінімальними ставками, а плата за землю - із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування плати за землю |
| Альтернатива 2 | 1. Забезпечить дотримання вимог Податкового кодексу України, реалізацію наданих органам місцевого самоврядування повноважень 2. Забезпечення відповідних надходжень до бюджету міської територіальної громади від сплати місцевих податків і зборів. 3. Створить сприятливі фінансові можливості міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. 4. Вдосконалить відносини між місцевою владою та СПД. | Відсутні |
| Альтернатива 3 | 1. Забезпечення додаткових надходжень до бюджету міської територіальної громади від сплати місцевих податків та зборів (прогнозується, що додатково може надійти до бюджету 1752,0 тис. грн) 2. Створення значних фінансових можливостей міської влади для задоволення соціальних та інших потреб територіальної громади. | Існування ризику переходу  діяльності суб’єктів господарювання в «тінь» та несплата податків.  Підвищення соціальної напруги, що призведе до нерозуміння між міською владою та фізичними особами-підприємцями, негативний вплив на довіру до влади. |

***Оцінка впливу на сферу інтересів громадян***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | Витрати пов’язані лише з платою за землю. |
| Альтернатива 2 | Вирішення соціально-економічних проблем громади за рахунок наповнення дохідної частини місцевого бюджету | Сплата податків за встановленими Ставками |
| Альтернатива 3 | Вирішення більшої кількості соціальних проблем громади за рахунок значного зростання  дохідної частини бюджету громади. | Надмірне податкове навантаження призведе до несвоєчасних сплати місцевих податків та зборів, а це в свою чергу до нарахування пені та  штрафних санкцій. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

Визначення кількості суб’єктів господарювання, що підпадають під регулювання за статистичними даними.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показник | Великі | Середні | Малі | Інші суб’єкти  господарювання | Разом |
| Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 32 | 264 | 296 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 10,9 | 89,1 | Х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податків і зборів за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | Витрати пов’язані тільки із платою за землю, в сумі 2400,0 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян.  Відкритість процедури, прозорість дій місцевого самоврядування.  Вдосконалить відносини між місцевою владою та суб’єктами господарювання, пов’язаних зі справлянням податків та зборів, оскільки враховані пропозиції суб’єктів підприємницької діяльності. | Затрати часу, необхідні для ознайомлення з рішенням про місцеві податки і збори.  Сплата податків за запропонованими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у М-Тест (13768,9 тис. грн.) |
| Альтернатива 3 | Відсутні | За рахунок прийняття максимальних ставок додаткові витрати орієнтовно будуть складати 1752,0 тис. грн. Надмірне податкове навантаження спричинить додаткові (непомірні) витрати малого бізнесу. |

У зв’язку з відсутністю суб'єктів господарювання великого і середнього підприємництва, що підпадають під дію регуляторного акту, витрати на одного суб’єкта господарювання великого і середнього підприємництва, які виникають внаслідок дії регуляторного акта згідно Додатка 2 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта не розраховувалися.

ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності**  **( за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1 - цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | Така альтернатива є не прийнятною, оскільки місцеві податки та збори будуть сплачуватися платниками відповідно до Податкового кодексу України за мінімальними ставками, громадяни втратять додаткові пільги.  Зменшаться надходження до місцевого бюджету, а це не дозволить профінансувати в повній мірі соціально-економічні та інші програми. Очікуванні втрати до місцевого бюджету складатимуть 11368,87 тис. грн. |
| Альтернатива 2 | 3 - цілі прийняття проєкту регуляторного акта можуть бути  досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми  існувати не будуть) | Прийняття даного рішення міської ради забезпечить досягнути встановлених цілей, чітких та прозорих механізмів справляння та сплати місцевих податків і зборів на території громади та відповідне наповнення місцевого бюджету.  До бюджету територіальної громади орієнтовно надійде 13768,9 тис. грн. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів громади і платників податків і зборів. |
| Альтернатива 3 | 2- цілі прийняття регуляторного акта будуть досягнуті частково | Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від збільшення дохідної частини бюджету, а саме існує ризик переходу суб’єктів господарювання в «тінь». Балансу інтересів досягнуто  не буде. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг**  **результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у**  **рейтингу** |
| Альтернатива 2 | Наповнення місцевого бюджету та спрямування фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток громади (13768,9 тис. грн.) Сплата податків і зборів СПД та громадянами за обґрунтованими ставками. | Сплата податків СПД за запропонованими ставками, в сумі 13768,9 тис. грн.  Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведено у М-Тест | Наповнення місцевого бюджету, збереження кількості суб’єктів господарювання та робочих місць |
| Альтернатива 3 | Додаткові надходження коштів до місцевого бюджету (орієнтовно 1752,0тис. грн.) та спрямування їх на вирішення соціальних проблем територіальної громади . | Надмірне податкове навантаження (1752,0тис.грн. ) спричинить занепад малого бізнесу. | Додаткове наповнення селищного бюджету. Надмірне навантаження на СПД, можливе скорочення кількості СПД. |
| Альтернатива 1 | Сплата податків за мінімальними ставками, передбаченими Податковим кодексом України | Зменшення надходжень у місцевий бюджет. Сумарні витрати, 11368,87тис. грн. | Зменшення надходжень до бюджету громади, підвищення соціальної напруги за причини  погіршення якості життя членів громади |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг** | **Аргументи щодо переваги**  **обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи** | **Оцінка ризику зовнішніх чинників**  **на дію запропонованого регуляторного акта** |
| Альтернатива 2 | Альтернатива є доцільною. Прийняття рішення забезпечить наповнення місцевого бюджету. Податкове навантаження для платників місцевих податків і  зборів не буде надмірним. Досягнення балансу інтересів органу місцевого самоврядування та платників місцевих податків і зборів. | Зміни до чинного законодавства:  -Податкового кодексу України;  -Бюджетного кодексу України;  -Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).  Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків та зборів. |
| Альтернатива 3 | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб'єктів господарювання  знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу  інтересів досягнути неможливо. | Зміни до чинного законодавства:  -Податкового кодексу України;  -Бюджетного кодексу України;  -Земельного кодексу України;  та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо).  Виникнення податкового боргу про причині не сплати місцевих податків  та зборів. |
| Альтернатива 1 | У разі неприйняття регуляторного акта, податок справлятиметься по мінімальним ставкам, що спричинить втрати доходної частини бюджету і відповідно не виконання  бюджетних програм. Вказана  альтернатива є неприйнятною. | Зміни до чинного законодавства:  -Податкового кодексу України;  -Бюджетного кодексу України;  -Земельного кодексу України; та інші закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму, тощо). |

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обґрунтованих місцевих податків та зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Андрушівської міської ради.

* 1. Механізм та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми

Запропоновані механізми регуляторного акта, за допомогою яких можна розв’язати проблему:

В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Андрушівської міської ради, аналітичних показників ГУ ДПС у Житомирській області, інформації Фінансового відділу Андрушівської міської ради станом на 01.01.2022 року, проведених консультацій, нарад та зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованих місцевих податків і зборів .

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

Розробка проєкту рішення Андрушівської міської ради "Про встановлення ставок місцевих податків та зборів на території населених пунктів Андрушівської міської територіальної громади» та АРВ до нього.

Проведення консультацій з суб'єктами господарювання.

Оприлюднення проєкту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень.

Підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проєкту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності".

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на засіданні сесії Андрушівської міської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

За результатами проведених розрахунків очікуваних витрат та вигод СПД, прогнозується, що прийняття зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб’єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування. А його застосування буде ефективним для вирішення проблеми, зазначеній в розділі І цього АРВ.

* 1. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку, оскільки встановлені нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури.

Тест малого підприємництва додається.

* 1. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта.

Термін дії акта:

необмежений

Обґрунтування запропонованого терміну дії акта:

Законом [№466-ІХ](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/466-IX) визначено, що у рішенні про встановлення місцевих податків та/або зборів, а також податкових пільг з їх сплати може не визначатися термін його дії. У такому випадку рішення буде чинним до прийняття нового рішення (абзац другий пп.12.3.3 п.12.3 ст.12).  
 Вищезгаданим законом  **скасований обов’язок щорічного прийняття рішень про встановлення місцевих податків та/або зборів.**   
Таким чином, органи місцевого самоврядування у поточному році можуть не приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів. У такому випадку, з урахуванням прийнятих змін:

* єдиний податок та податок на майно (в частині транспортного податку та плати за землю) будуть справлятися із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та/або зборів.
* податок на майно (в частині податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки), збір за місця для паркування транспортних засобів, туристичний збір – за ставками, що визначені у діючих рішеннях.
  1. Визначення показників результативності дії регуляторного акта

-Розмір надходжень до місцевого бюджету, пов'язаних з дією акта.

-Кількість суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюється дія акта.

-Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичних осіб, пов’язаними з виконаннями вимог акту.

-Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта

Прогнозні показники результативності тис.грн.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **п/н** | **Назва показника** | **У разі прийняття рішення про місцеві податки та збори** |
| 1 | Разом надходжень до місцевого бюджету (очікуваний обсяг надходжень), в т.ч: | 13768,9 |
|  | - Податок на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | 4952,47 |
|  | - Плата за землю | 3600,00 |
|  | - Єдиний податок | 5216,4 |
| 2 | Кількість суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб, на яких поширюватиметься дія акта | 296 |
| 3 | Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами,  пов’язаними з виконанням вимог акта, години на 1 суб’єкта . | 1 година |
| 4 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або  фізичних осіб, пов’язаними з виконанням  вимог акту. | 13768,9 |
| 5 | Рівень поінформованості суб`єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта, оприлюднені повідомлення, проект рішення, АРВ:  -на офіційному сайті Андрушівської міської ради;  -на стенді, в адмінприміщенні Андрушівської міської ради ; | Високий |

* 1. Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися виконавчим комітетом Андрушівської міської ради.

Метод проведення відстеження результативності:

Статистичний

Вид даних, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності:

Статистичні

* аналітичні показники ГУ ДПС у Житомирській області;
* інформація фінансового відділу Андрушівської міської ради.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватись до набрання чинності цим регуляторним актом шляхом статистичного аналізу показників місцевих податків і зборів, що надходять до бюджету міської територіальної громади.

Повторне відстеження буде здійснюватись у вересні 2022 року після набуття чинності регуляторного акту, в результаті якого відбудеться порівняння показників базового та повторного відстеження.

Начальник відділу економічного

розвитку та інвестицій Михайло Ляшук

Додаток 1 до аналізу регуляторного впливу

Тест малого підприємництва (М-тест)

1. Консультації з представниками мікро- та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб’єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником у період з 03 лютого 2022 р. по 31 березня 2022 р.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| ***Вид консультації (публічні консультації прямі/«круглі столи», наради, робочі зустрічі тощо/, інтернет-консультації прямі (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити /до підприємців,***  ***експертів, науковців тощо/)*** | ***Кількість учасників консультацій, осіб*** | ***Основні результати консультацій (опис)*** |
| Проведення засідання робочої групи з підготовки нормативно-правових актів міської ради з питань встановлення розміру ставок обов’язкових платежів до бюджету громади | 7 | Обговорено та узгоджено розміри ставок податків та зборів |
| Робочі наради та зустрічі з суб'єктами господарювання на засіданні робочої групи з підготовки нормативно-правових актів міської ради з питань встановлення розміру  ставок обов’язкових платежів до бюджету громади | 11 | Отримання інформації та пропозицій |
| Телефонні розмови | 4 | Отримання інформації та пропозицій щодо  проєкту рішення |

1. Вимірювання впливу регулювання на суб’єктів малого підприємництва (мікро- та малі)

Кількість суб’єктів малого підприємництва, на яких поширюється регулювання: 296 (одиниці);

питома вага суб’єктів малого підприємництва у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких проблема справляє вплив 100 (відсотків) (відповідно до таблиці «Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання» АРВ).

1. Розрахунок витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання вимог регулювання

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Порядковий  Номер | Найменування оцінки | ***На 2022 рік*** |
| ***Оцінка «прямих» витрат суб’єктів малого підприємництва на виконання регулювання*** | | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1 | Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів) Формула: кількість необхідних одиниць обладнання Х вартість  Одиниці | 0,0 |
| 2 | Процедури повірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування Формула: прямі витрати на процедури повірки (проведення первинного обстеження) в органі державної влади  + витрати часу на процедуру обліку (на одиницю обладнання) Х вартість часу суб’єкта малого підприємництва (заробітна плата) Х оціночна кількість процедур обліку за рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту  малого підприємництва | 0,0 |
| 3 | Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні витрати - витратні матеріали) Формула: оцінка витрат на експлуатацію обладнання (витратні матеріали та ресурси на одиницю обладнання на рік) Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту  малого підприємництва | 0,0 |
| 4 | Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування) Формула: оцінка вартості процедури обслуговування обладнання (на одиницю обладнання) Х кількість процедур технічного обслуговування на рік на одиницю обладнання Х кількість необхідних одиниць обладнання одному суб’єкту малого підприємництва | 0,0 |
| 5 | Інші процедури (сплата податків та зборів, визначених рішеннями міської ради на 2022 рік), грн. | 46516,5 |
| 6 | Разом, гривень Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4  + 5) | 46516,5 |
| 7 | Кількість суб’єктів господарювання, що повинні  виконати вимоги регулювання, одиниць | 296 |
| 8 | Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги  Регулювання | 13768884 |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | ***Оцінка вартості адміністративних процедур суб’єктів малого***  ***підприємництва щодо виконання регулювання та звітування*** | |
| Розрахункова чисельність суб’єктів малого підприємництва на яких поширюється регулювання: 296 осіб. Розрахунок вартості 1 людино-години: Для розрахунку використовується мінімальна заробітна плата, що у 2021 році становить  6000 грн. та у погодинному розмірі 35,71 грн. | | |
| 9 | Процедури отримання первинної інформації про вимоги  Регулювання | 0,5 год\*35,71 грн =  17,85 грн./год. |
| 10 | Процедура організації виконання вимог регулювання | 0,5 год\*35,71 грн =  17,85 грн./год. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11 | Процедури офіційного звітування | Податок не є новим,  додаткових витрат не передбачено |
| 12 | Процедури щодо забезпечення процесу перевірок | 0,0 |
| 13 | Інші процедури (уточнити) | Не передбачено |
| 14 | Разом, грн. Формула: (сума рядків 9 + 10 + 11 + 12 + 13) | 35,70 |
| 15 | Кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні  виконати вимоги регулювання, одиниць | 296 |
| 16 | Сумарно, гривень Формула: відповідний стовпчик “разом” Х кількість суб’єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання (рядок 14 Х рядок  15) | 10567,20 |

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку по скільки встановлюються нормами Податкового кодексу України. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків та зборів, не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури, тобто витрати на адміністрування даного регуляторного акта органи місцевого самоврядування не здійснюють.

1. Розрахунок сумарних витрат суб’єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Порядковий номер | Показник | Перший рік  регулювання (стартовий), грн. | За п’ять років |
| 1 | Оцінка “прямих” витрат суб’єктів малого підприємництва на  виконання регулювання | 13 768 884 |  |
| 2 | Оцінка вартості адміністративних процедур для суб’єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та  звітування | 10 567,20 |  |
| 3 | Сумарні витрати малого підприємництва на виконання запланованого  регулювання | 13 779 451,20 | - |
| 4 | Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб’єктів  малого підприємництва | - | - |
| 5 | Сумарні витрати на  виконання запланованого регулювання | 13 779 451,20 | - |

1. Розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання

Андрушівською міською радою не передбачається розроблення корегуючих (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання,

Дані податки не є новими. Запропоновані розміри ставок податку та зборів забезпечать виконання соціально важливих міських цільових програм, фінансування бюджетної сфери в галузях освіти, охорони здоров’я, соціального захисту, житлово-комунального та дорожнього господарства, транспорту тощо.

Начальник відділу економічного

розвитку та інвестицій Михайло Ляшук