

**СХВАЛЕНО**

Рішення виконкому  
Андрушівської  
міської ради  
22.01.2021 року №4

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішення четвертої сесії  
Андрушівської міської ради  
восьмого скликання  
29.01.2021 року № 1

### **КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА**

забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій  
Андрушівської міської ради від надзвичайних ситуацій  
на 2021-2025 роки

м.Андрушівка

2021 рік

## ЗАГАЛЬНА ХАРАКТЕРИСТИКА

комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Андрушівської міської ради від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Андрушівський районний сектор Управління ДСНС у Житомирській області
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження голови Житомирської обласної державної адміністрації від 25.09.2020 №531 "Про розроблення комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки", розпорядження голови Житомирської обласної державної адміністрації від 02.12.2020 № 660 «Проект комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки»
3.	Розробник Програми	Андрушівський районний сектор Управління ДСНС у Житомирській області
4.	Відповідальний виконавець Програми	Андрушівський районний сектор Управління ДСНС у Житомирській області, Андрушівська міська рада, підприємства, установи та організації на території громади
5.	Учасники Програми	Андрушівський районний сектор Управління ДСНС у Житомирській області, Андрушівська міська рада, підприємства, установи та організації на території громади
6.	Термін реалізації Програми	2021-2025 роки
7.	Перелік бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Кошти державного, обласного та міського бюджетів, інші кошти, які не заборонені законодавством
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів необхідних для реалізації Програми, усього	Виходячи з фінансових можливостей

## I. ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

Комплексна Програма забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Андрушівської міської ради від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки (далі – Програма) розроблена з метою забезпечення реалізації в області Кодексу цивільного захисту України, постанови Кабінету Міністрів України від 09 січня 2014 року № 11 “Про затвердження Положення про єдину державну систему цивільного захисту”.

За 2016-2020 роки на території Андрушівської міської ради (вибірку проведено по населених пунктах які ввійшли до новоствореної громади) виникло 269 пожеж. Побічний збиток завданий вогнем у 2016-2020 роки становить 6 млн. 864 тис. 880 гривня, побічний збиток становить 17 млн. 006 тис. 180 гривень.

Законом України “Про місцеве самоврядування України” та статтею 19 Кодексу цивільного захисту України визначено повноваження органам місцевого самоврядування у сфері організації заходів цивільного захисту, а саме - запобігання надзвичайним ситуаціям, захисту населення і територій від природних та техногенних загроз, реагування на надзвичайні ситуації та ліквідації їх наслідків. З метою комплексного підходу до розв’язання проблем протипожежного захисту, техногенної безпеки, зміцнення технічної і ресурсної бази підрозділів ДСНС, відповідно до Кодексу цивільного захисту України, розпорядження голови облдержадміністрації від 25.09.2020 № 531 «Про розроблення комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки» та розпорядження голови облдержадміністрації від 02.12.2020 № 660 «Про проект Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки» розроблено та подано на розгляд обласної ради Програму. На виконання доручення Управління ДСНС України у Житомирській області Андрушівським районним сектором У ДСНС України у Житомирській області відповідно розроблено проект Програми «Програма забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Андрушівської міської ради від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки»

Метою Програми є забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища і небезпечних об’єктів, об’єктів підвищеної небезпеки, об’єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня протипожежного захисту, проведення розмінування територій, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв’язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Особливості фізико-географічних умов на території Андрушівської міської територіальної громади, наявність промисловості, у тому числі з небезпечними видами виробництва, а також стан виробничого, житлово-комунального фонду і

водопровідно-каналізаційного господарства та рівень соціально-економічного розвитку в цілому створюють постійно високий рівень техногенної і природної небезпеки. У зв'язку із загостренням суспільно-політичної ситуації в державі, значно збільшується вірогідність виникнення надзвичайних ситуацій соціального та воєнного характеру, в тому числі, внаслідок здійснення терористичних актів.

На території Андрушівської міської ради розташовано 10 потенційно небезпечних об'єктів, з них 1 – хімічно небезпечний. Хімічно небезпечний об'єкт у своїй діяльності використовує більш ніж 3 тонни небезпечних хімічних речовин.

Протягом 10 місяців 2020 року в районі виникло 105 пожеж, що на 15,38% більше ніж за аналогічний період минулого року (91).

Під час пожеж прямі збитки становили - 1515.674 тис. грн побічні збитки - 5557.068 тис. грн. Одна людина загинула внаслідок пожеж. На пожежах врятовано матеріальних цінностей на суму майже - 6247.5 тис. грн. Вогнем знищено та пошкоджено 42 одиниці будівель та споруд різного призначення (- 1,27%) проти 38 в 2019 році.

Кількість пожеж у житловому секторі у порівнянні з 2019 роком зросла на 11,3% (78 пожеж в 2020 проти 54 пожежі в 2019). У житлових будинках кількість пожеж збільшилась на 8,2%.

Незважаючи на те, що підрозділами районного сектору із залученням представників органів влади, місцевого самоврядування, внутрішніх справ, соціальних служб, депутатів, місцевих засобів масової інформації, щороку проводяться пожежно-профілактичні відпрацювання близько 17 населених пунктів, у ході яких правилам пожежної безпеки навчаються тисячі осіб, за вказаний період виникло 105 пожеж. Основним фактором пожеж є людський. Із 70 % пожеж, які відбулися в житловому секторі, більше третини стали можливими через порушення правил пожежної безпеки при експлуатації пічного, газового, електрообладнання. Понад половини випадків – через необережне поводження з вогнем.

Для успішної ліквідації пожеж у населених пунктах має безвідмовно діяти мережа протипожежного водопостачання – пожежні гідранти, пожежні водойми, водонапірні вежі, які перебувають на балансі органів місцевого самоврядування, підприємств, установ. У той же час, значна частина пожежних гідрантів, пожежних водоймищ, водонапірних веж залишаються у несправному стані.

Позитивною стороною даного питання є встановлення пожежного гідранту поблизу Андрушівської гімназії та влаштування пожежної водойми на території с. Лебединці, які забезпечать безперебійну подачу води для гасіння поблизу розташованих об'єктів та житлового масиву.

Незадовільним залишається також стан об'єктових водопостачальників. На підприємствах, установах, організаціях не контролюється стан протипожежного водопостачання, заходи щодо його покращення не проводяться. Біля водойм не обладнуються пірс-майданчики для встановлення пожежних автомобілів.

Відсутність джерел протипожежного водопостачання у селах та на об'єктах призводить до того, що значна кількість пожеж (понад 70 відсотків) ліквідується із залученням додаткових сил та засобів. Це збільшує масштаби пожеж, час та фінансові витрати на їх ліквідацію.

Внаслідок змін клімату, що відбуваються в останні 30 років, кількість надзвичайних ситуацій природного характеру має сталу тенденцію до збільшення та зростання їх інтенсивності.

Щороку загострюється ситуація з пожежами в лісах, на торфополях у період встановлення сухої спекотної погоди. Попереджувальні, профілактичні заходи із запобігання таких пожеж районний сектор проводить щороку. Однак через необережне поводження населення з вогнем, в екосистемах цього року виникло 40 пожеж загальною площею понад 80 га. Значних фізичних і матеріальних затрат можна було б уникнути при умові дотримання правил пожежної безпеки усіма причетними до цієї проблеми (органи місцевого самоврядування, лісогосподарські підприємства, населення).

Залишається незадовільним стан пожежної безпеки в сільській місцевості, де щороку виникає до 60 % пожеж від їх загальної кількості, а підрозділів місцевої пожежної охорони в новоутвореній міській територіальній громаді не має взагалі. За останні роки органами місцевого самоврядування не виділено жодних коштів на створення хоча б одного підрозділу місцевої пожежної охорони. Хоча відповідно до розпоряджень обласної державної адміністрації планувалося створення в с. Яроповичі та Бровки Перші.

Керівниками об'єктів не в повній мірі вживаються заходи, спрямовані на запобігання аваріям, обмеження і ліквідацію їх наслідків та захисту людей і довкілля.

Весь тягар по гасінню пожеж на території ради лягає на чергові караули 5 ДПРЧ м. Андрушівка. Стан боротьби з пожежами ускладнюється недостатнім фінансовим та матеріально-технічним забезпеченням підрозділів оперативно-рятувальної служби з боку Управління ДСНС у Житомирській області.

Відповідно до статті 19 Кодексу цивільного захисту України органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить забезпечення цивільного захисту на відповідній території, а також розроблення та забезпечення реалізації регіональних, місцевих програм у цій сфері, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки.

Не повною мірою забезпечується безпека перебування людей на водних об'єктах. Рішеннями органів місцевого самоврядування не визначено жодних місць масового відпочинку людей на воді та не проводилася робота щодо належного облаштування на стихійних місцях масового відпочинку людей. В

селах та місті робота з визначення та належного облаштування місць масового відпочинку людей на воді не проводилася. Кількість визначених та відповідно обладнаних місць відпочинку на воді не збільшується, а трагедії, як правило, трапляються в місцях стихійного відпочинку.

Керівниками потенційно небезпечних об'єктів, хімічно-небезпечного об'єкта, органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування недостатньо вживаються заходи щодо:

влаштування автоматизованими системами раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення у разі їх виникнення;

оснащення небезпечних виробництв сучасними автоматизованими системами протипожежного захисту;

забезпечення непрацюючого населення, яке проживає в прогнозованій зоні хімічного забруднення, промисловими засобами захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин;

забезпечення засобами індивідуального захисту органів дихання від отруйних речовин непрацююче населення, яке проживає в місті, віднесених до груп з цивільної оборони в зонах можливого хімічного забруднення.

Досі не вирішено питання по попередній Програмі, щодо ліквідація аварійного стану водопропускного пристрою на р. Гуйва у м. Андрушівка та проведення інвентаризації аварійних станів гребель на річках та водоймах району.

Щороку на підвідомчій території міської територіальної громади сільськогосподарські та інші підприємства, місцеве населення виявляє вибухонебезпечні предмети часів великої вітчизняної війни, тому гострим питанням слід залишити розробку та впровадження виконання Плану завдань та заходів з протимінної діяльності на території району.

Основною метою Програми буде забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища, об'єктів підвищеної безпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв'язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

Не у повному обсязі проводиться робота по залученню навчально-методичного центру цивільного захисту та безпеки життєдіяльності Житомирської області до функціонального навчання керівного складу суб'єктів господарювання та фахівців органів місцевого самоврядування, діяльність яких пов'язана з організацією і здійсненням заходів з питань цивільного захисту та забезпечення методичного супроводу практичної підготовки, що проводяться суб'єктами господарювання для підготовки у сфері цивільного захисту. Як

наслідок значна кількість керівників та посадових осіб не мають посвідчень про проходження вищевказаного навчання.

Частково виконується робота по проведенню нарад, семінарів, сходів сіл з питань забезпечення пожежної безпеки для працівників органів виконавчої влади.

Керівництву міської територіальної громади та лісництвом потрібно створити оперативний штаб з координації дій з гасіння пожеж у лісах. Лісництвами проводяться розрахунки необхідної кількості сил та засобів для ліквідації пожеж.

Андрушівській міській раді, підприємствами усіх форм власності, за винятком лісництв, потрібно розробити плани залучення сил і засобів на випадок великих пожеж на території громади, у лісах, сільгоспугіддях, великих об'єктах. Лісництвами району протягом весняно-літнього пожежонебезпечного періоду проводяться заходи по забезпечено в підвідомчих лісових масивах дотримання протипожежних правил, організовується цілодобове чергування працівників лісової охорони та пожежних формувань, створено запаси пально-мастильних матеріалів, вогнегасних речовин та засобів пожежогасіння. Проводиться патрулювання лісових масивів у місцях найбільш можливого виникнення осередків пожеж.

У зв'язку з ситуацією, що склалася нагальним питанням залишається проведення та завершення технічної інвентаризації захисних споруд цивільного захисту (цивільної оборони) та забезпечити готовність захисних споруд цивільної оборони (цивільного захисту) до укриття населення та працюючого персоналу. Не завершеною є технічна інвентаризація захисних споруд громади власники яких посилаються на відсутність фінансування для її проведення, що є не виконанням Програми.

Андрушівський районний сектор та його місцеві підрозділи щороку виконують завдання за призначенням в умовах обмеженого фінансування з державного бюджету. Так, кошторисом доходів і видатків на 2020 рік, за програмою «Забезпечення діяльності сил цивільного захисту», на утримання підрозділів Управління ДСНС України у Житомирській області із державного бюджету не передбачено жодної гривні на ремонт транспортних засобів, придбання основних засобів, аварійно-рятувального та пожежно-технічного обладнання, речового майна.

Закупівлю аварійно-рятувального обладнання та запасних частин до автомобіля ГАЗ-66 не проводилося. На даний час автомобіль знаходиться в розрахунку 5 ДПРЧ м. Андрушівка в справному стані але автомобіль не укомплектований аварійно-рятувальним обладнанням та потребує косметичного ремонту.

З метою підтримання матеріально-технічного стану підрозділів, районний сектор змушений плідно співпрацювати з органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, керівниками установ та підприємств. На виконання заходів комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Андрушівського району від надзвичайних ситуацій

на 2016-2020 роки, з початку її дії, залучено субвенцій з місцевих бюджетів на суму 714 тис. гривень.

Фінансування заходів Програми передбачається за рахунок коштів місцевих бюджетів, інших джерел, не заборонених законодавством. Прогнозовані обсяги фінансування для вирішення заходів, передбачених Програмою, визначаються виходячи з фінансових можливостей.

У зв'язку з тим, що проблеми пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є складовою частиною національної безпеки, вони потребують здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблена ця Програма, з урахуванням пропозицій заінтересованих місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, установ та організацій Андрушівської міської територіальної громади.

На виконання розпорядження голови Житомирської обласної державної адміністрації від 02.12.2020 № 660 розроблено «Проект комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Житомирської області від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки». Андрушівський районний сектор Управління ДСНС України у Житомирській області на основі розробленої обласної Програми та враховуючи аналіз попередньої районної Програми, підготував проект «Комплексної Програми забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій Андрушівської міської ради від надзвичайних ситуацій на 2021-2025 роки».

У зв'язку з тим, що проблеми пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій є складовою частиною національної безпеки, вони потребують здійснення першочергових заходів, на виконання яких розроблена ця Програма, з урахуванням пропозицій заінтересованих місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, установ та організацій міської територіальної громади.

## II. МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є забезпечення захисту населення і територій, навколишнього природного середовища і небезпечних об'єктів, об'єктів підвищеної небезпеки, об'єктів з масовим перебуванням людей та населених пунктів від пожеж, надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру, підвищення рівня протипожежного захисту, проведення розмінування територій, створення сприятливих умов для реалізації державної політики у сфері пожежної, техногенної безпеки та захисту населення, залучення до розв'язання зазначених проблем додаткових джерел фінансування, не заборонених законодавством.

## III. ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

Першочерговими завданнями Програми є:



створення в Андрушівській міській територіальній громаді ланки обласної підсистеми єдиної державної системи забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій;

забезпечення належного виконання рішень органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо підвищення протипожежного захисту об'єктів всіх форм власності, забезпечення їх техногенної безпеки, запобігання загибелі людей на водних об'єктах;

підвищення рівня обізнаності населення шляхом вивчення правил пожежної та техногенної безпеки на виробництві та за місцем проживання, правил поведінки на воді, активного залучення до цієї роботи засобів масової інформації;

визначення потреб і пріоритетів в організації протипожежного захисту об'єктів всіх форм власності міської територіальній громаді, забезпечення їх техногенної безпеки;

приведення у готовність наявного фонду захисних споруд;

створення, накопичення та утримання місцевого матеріального резерву для запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій;

недопущення незаконного використання на інші цілі, виділених на забезпечення пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту бюджетних коштів і державних ресурсів.

#### IV. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ

Результатами виконання комплексу завдань, передбачених Програмою, спрямованих на забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій мають бути:

забезпечення належного рівня безпеки населення, захищеності територій області, об'єктів виробництва і соціально-культурної сфери від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру;

удосконалення механізму проведення моніторингу і прогнозування виникнення надзвичайних ситуацій та подій;

своєчасне виявлення надзвичайних ситуацій, оповіщення персоналу об'єктів та населення у разі їх виникнення;

зниження ризиків виникнення надзвичайних ситуацій та загроз, пов'язаних з пожежами і аваріями, небезпечними для життя і здоров'я громадян та створення сприятливих соціальних умов життєдіяльності населення, зменшення впливу негативних факторів пожеж та аварій на навколишнє природне середовище;

виконання комплексу заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на потенційно небезпечних об'єктах та об'єктах підвищеної небезпеки;

створення надійних гарантій безпечної життєдіяльності людей, технологічної та техногенної безпеки, забезпечення безаварійної роботи на об'єктах підвищеної небезпеки;

забезпечення безпечного функціонування установ і організацій, а також суб'єктів господарювання, об'єктів життєдіяльності населення, об'єктів економіки тощо;

визначення та належне утримання місць масового відпочинку людей на водних об'єктах міської територіальної громади, забезпечення безпеки перебування людей на них;

зменшення кількості пожеж та аварій на об'єктах та в населених пунктах міської територіальної громади, запобігання загибелі та травмування людей, економічних втрат та матеріальних збитків;

своєчасне виявлення пожеж, оповіщення про них людей та підрозділів пожежної охорони, видалення продуктів горіння за допомогою систем протипожежної автоматики;

зведення до мінімуму часу прибуття пожежних підрозділів до місця імовірної пожежі за рахунок оптимальної дислокації пожежних підрозділів у місті та сільській місцевості;

збільшення кількості підрозділів місцевої та добровільної пожежної охорони, що сприятиме у створенні умов для розширення зон обслуговування таких підрозділів;

своєчасне та ефективне проведення робіт з рятування людей, забезпечення наявності необхідної кількості та справності джерел протипожежного водопостачання;

забезпечення своєчасного оперативного реагування на пожежі для їх успішної локалізації та ліквідації шляхом подачі води до осередків пожеж від пожежних гідрантів, внутрішніх протипожежних водогонів, природних і штучних водоймищ, інших інженерних споруд водопостачання;

покращення стану матеріально-технічного забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів 5 ДПРЧ;

підвищення ефективності використання коштів, що спрямовуються на здійснення заходів захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій техногенного та природного характеру.

## V. ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРОГРАМИ

Забезпечення реалізації заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься за рахунок коштів державного, обласного та міського бюджетів, громадських організацій, інших джерел, не заборонених законодавством.

Прогнозні обсяги фінансування для розв'язання проблем, передбачених Програмою, визначені виходячи із фінансових можливостей.

Обсяги фінансування Програми уточнюються під час складання проектів , місцевого бюджету на відповідний рік у межах видатків, що передбачаються для кожного головного розпорядника коштів, відповідального за виконання окремих заходів та в цілому, передбачених Програмою.

## VI. МЕХАНІЗМ УПРАВЛІННЯ ТА ЗДІЙСНЕННЯ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОНАННЯМ ПРОГРАМИ

Координація роботи, пов'язаної з проведенням заходів, передбачених цією Програмою та здійснення контролю за її виконанням покладається на Андрушівський РС Управління ДСНС України у Житомирській області.

Контроль за реалізацією заходів, передбачених Програмою, здійснюють виконком Андрушівської міської ради.

## VII. ПРОГНОЗ РЕЗУЛЬТАТІВ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Виконання заходів Програми дасть змогу створити в Андрушівській міській територіальній громаді ланку регіональної підсистеми єдиної державної системи забезпечення пожежної та техногенної безпеки, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій, поліпшити протипожежний захист об'єктів всіх форм власності, стан їх техногенної безпеки, зменшити кількість пожеж, аварій, надзвичайних ситуацій, пригод на воді та загибелі людей на них, покращити стан матеріально технічного забезпечення пожежно-рятувальних підрозділів 5 ДПРЧ.

### **Керуючий справами**

**В**

**И**

**К**

**О**

**Н**

**А**

**В**

**Ч**

**О**

**Г**

**О**

**К**

**О**

**М**

**І**

**Т**

**Е**

**Т**

**У**